

**ESTUDIO SOBRE
EL BARRIO DE OTXARKOAGA**

Diagnóstico Preliminar

cidec

Área de Acción Social
Ayuntamiento de Bilbao
Gran Vía 4,3º
48001 BILBAO
delegacion.accion.social@ayto.bilbao.net

PRESENTACIÓN

El barrio de Otxarkoaga nació para mejorar las condiciones de vida de las personas que acudieron a Bilbao para trabajar durante aquellos años en los que la industria se encontraba en plena expansión y era necesaria mano de obra para poder hacer frente a su cartera de trabajo. Aunque ahora nos parezca mentira, en los años sesenta y setenta había más puestos de trabajo disponibles que espacios para alojarse. El barrio de Otxarkoaga nació para intentar paliar ese déficit.

Las viviendas eran necesarias. Había que construir rápido, era urgente alojar a los nuevos residentes, ya que eran muchas las familias que esperaban las llaves de su vivienda para instalarse con sus hijos y sus enseres. Así fueron surgiendo los bloques por las laderas del monte. Y también los problemas: demasiadas barreras arquitectónicas, algunas viviendas en malas condiciones, problemas de higiene, falta de medios de transporte o déficit de equipamientos y servicios tanto culturales, como de ocio y deporte para un barrio recién nacido.

Algunos de estos problemas se han ido superando con el paso de los años y otros se encuentran a punto de desaparecer. El Ayuntamiento de Bilbao para paliar estas deficiencias detectadas, puso en marcha el proyecto de regeneración urbana del barrio de Otxarkoaga en el año 1983 con el objetivo de incrementar la calidad y el nivel de vida de todos sus vecinos y vecinas. Para ello se han invertido en este proyecto, que finalizará este año 2005, más de 30.000.000 de € .

Desde que se puso en marcha este proyecto el barrio de Otxarkoaga ha sufrido una gran transformación. Sin duda, el tránsito por sus calles y plazas es ahora mucho más agradable y accesible, ya que se han convertido en un lugar de encuentro para todas las personas que recorren sus calles cuando se dirigen al trabajo, a la escuela o hacer sus quehaceres diarios, pero no debemos olvidar que lo más importante de un barrio no son su aceras y plazas, sino sus vecinos y vecinas, es decir sus habitantes.

Este estudio que presentamos desde el Área de Acción Social pretende cumplir dos objetivos: el primero de ellos es dar a conocer la situación social actual del barrio de Otxarkoaga y, el segundo, servir de documento metodológico al Consejo de Distrito para elaborar una batería de acciones que ayuden a superar aquellos problemas no urbanísticos que preocupan a los vecinos y vecinas de Otxarkoaga.

El estudio ha contado para su elaboración con la participación de todos los agentes sociales del barrio así como con vecinos y vecinas significados por su dedicación y trabajo en Otxarkoaga. A todas estas personas y entidades que han colaborado quiero hacerles llegar mi más sincero agradecimiento en nombre todo el vecindario que forma este entrañable barrio.

*Jon Sustatxa
Concejal Delegado del Área de Acción Social*

ÍNDICE

Pág.

0.- INTRODUCCIÓN	9
1.- ENFOQUE METODOLÓGICO.....	10
2.- DIAGNÓSTICO DE OTXARKOAGA: RESULTADOS DEL ESTUDIO	14
2.1.- Estructura de la población	14
2.1.1.- Sexo y Edad	15
2.1.2.- Evolución de la población.....	17
2.1.3.- Tasa de juventud, tasa de vejez y tasa de dependencia.....	20
2.1.4.- Lugar de nacimiento	22
2.1.5.- Composición de las familias de Otxarkoaga y Bilbao	24
2.1.6.- Valoraciones sobre la estructura demográfica del barrio: una perspectiva cualitativa.....	26
2.2.-Relación de la población de Otxarkoaga con los Servicios Sociales	28
2.2.1.- Ayudas de Emergencia Social.....	28
2.2.2.- Renta Básica	35
2.2.3.- Valoraciones sobre la situación social del barrio de Otxarkoaga: una perspectiva cualitativa	38
2.3.- Aspectos educativos.....	41
2.3.1.- Valoraciones sobre la situación educativa del barrio: una perspectiva cualitativa.....	44
2.4.- Análisis Urbanístico	46
2.4.1.- Panorámica general de la evolución urbanística de Otxarkoaga	46
2.4.2.- La incidencia de las viviendas municipales en el desarrollo urbanístico del barrio.....	47
2.4.3.- Viviendas y locales vacíos	49
2.4.4.- Caracterización de las viviendas	50
2.4.5.- Valoraciones sobre la situación urbanística del barrio: una perspectiva cualitativa.....	52
2.5.- Empleo	54
2.5.1.- Análisis población inactiva.....	55
2.5.2.- Población desempleada	58
2.5.3.- Población Ocupada.....	62
2.5.4.- Evolución de la población de Otxarkoaga y su relación con la actividad laboral en función de la variable sexo	66
2.5.5.- Nivel educativo en función de la relación con la actividad	68
2.6.- Actividad empresarial.....	69
2.6.1.- Valoraciones sobre el desarrollo comercial del barrio y su relación con el transporte: una perspectiva cualitativa.....	76
2.7.- Equipamientos municipales: Ocio y Cultura	78
2.7.1.- Valoraciones de la situación de ocio y cultura del barrio: una perspectiva cualitativa.....	84
2.8.- Movimiento Asociativo.....	85
3.- SÍNTESIS Y CONCLUSIONES.....	88

Índice Cuadros y Gráficos

Pág.

Cuadro 1	
Población según grupos de edad y sexo. Año 2003	15
Cuadro 2	
Nº de expedientes generados en la Unidad de Base: Otxarkoaga-Txurdinaga (2002)	28
Cuadro 3	
Número de edificios, locales y viviendas en Bilbao y Otxarkoaga 2003	50
Cuadro 4	
Tasas de Empleo. Año 2001	54
Cuadro 5	
Tasas de Empleo según sexo. Año 2001	54
Cuadro 6	
Nº de personas ocupadas en función de la actividad	64
Cuadro 7	
Tasas de Empleo según el sexo	66
Cuadro 8	
Distribución de los establecimientos de Otxarkoaga-Txurdinaga -Nº de establecimientos-	71
Cuadro 9	
Número de establecimientos 1998-2003	72
Cuadro 10	
Variación sufrida en el número de establecimientos y empleos en el año 2003 respecto al año 2002	73
Cuadro 11	
Equipamientos municipales de Otxarkoaga	78
Cuadro 12	
Servicios Municipales en Otxarkoaga	80
Gráfico 1	
Población de Otxarkoaga Año 2003	16
Gráfico 2	
Población de Bilbao Año 2003	16
Gráfico 3	
Población de la CAPV Año 2003	16
Gráfico 4	
Población de Otxarkoaga por grupos de edad. Año 2003	17
Gráfico 5	
Evolución de la población de Bilbao (1988-2003)	18
Gráfico 6	
Evolución de la población de Otxarkoaga (1988-2003)	18
Gráfico 7	
Evolución de la población de la CAPV (1986-2003)	19
Gráfico 8	
Evolución de la población de Otxarkoaga por grupos de edad (1991-2003)	19

Índice Cuadros y Gráficos

Pág.

Gráfico 9	
Evolución de la población de la CAPV por grupos de edad (1991-2003)	20
Gráfico 10	
Tasas de Bilbao. Juventud, Vejez y Dependencia.....	21
Gráfico 11	
Tasas de Otxarkoaga. Juventud, Vejez y Dependencia.....	21
Gráfico 12	
Población según lugar de nacimiento. Año 2003. (Bilbao y Otxarkoaga).....	22
Gráfico 13	
Población de Otxarkoaga según lugar de nacimiento. Año 1991	23
Gráfico 14	
Población de Otxarkoaga según lugar de nacimiento. Año 2003	23
Gráfico 15	
Diferencias variables sociodemográficas (1991 y 1996).....	25
Gráfico 16	
Evolución de la cuantía total concedida en concepto de AES	29
Gráfico 17	
Evolución del número de ayudas concedidas y denegadas en concepto de AES.....	30
Gráfico 18	
Evolución de la proporción del gasto y de la proporción de perceptores de AES del Distrito 3 sobre la totalidad del gasto y de perceptores de AES de la CAPV (1996-2003)	31
Gráfico 19	
Evolución de la distribución del gasto en AES, por conceptos (1996-2004).....	32
Gráfico 20	
Evolución Perceptores de AES por Grupo de Edad - Hombres (1996-2004)	32
Gráfico 21	
Evolución de Perceptores de AES por Grupo de Edad - Mujeres (1996-2004)	32
Gráfico 22	
Evolución de los Perceptores de AES por Estado Civil (1996-2004)	34
Gráfico 23	
Evolución del número de ayudas de Renta Básica (titulares perceptores) concedidas en Otxarkoaga-Txurdinaga (1996-2004)	36
Gráfico 24	
Evolución del número de personas beneficiarias de ayudas de Renta Básica en Otxarkoaga-Txurdinaga (1996-2004)...	36
Gráfico 25	
Evolución de la proporción de la población de Otxarkoaga-Txurdinaga titular y beneficiaria de las ayudas de renta básica sobre total CAPV (1996-2003).....	37
Gráfico 26	
Evolución de las cuantías totales concedidas en concepto de Renta Básica en el distrito de Otxarkoaga-Txurdinaga (2002-2004) (miles de Euros)	37

Índice Cuadros y Gráficos

Pág.

Gráfico 27	
Nivel educativo en el barrio de Otxarkoaga y Bilbao (2001).....	41
Gráfico 28	
Evolución del nivel educativo de Otxarkoaga (1991-2001)	42
Gráfico 29	
Evolución de la población potencialmente activa de Otxarkoaga (1991-2001)	42
Gráfico 30	
Relación de la población de Otxarkoaga y Bilbao con el euskera (1991).....	43
Gráfico 31	
Relación de la población de Otxarkoaga y Bilbao con el euskera (1996).....	43
Gráfico 32	
Viviendas municipales en Otxarkoaga respecto al conjunto global de VVMM en Bilbao (2003).....	48
Gráfico 33	
Parque Inmobiliario Municipal (2003)	48
Gráfico 34	
Evolución de viviendas ocupadas y vacías en Otxarkoaga (1991-2003)	49
Gráfico 35	
Evolución de viviendas ocupadas y vacías en Bilbao (1991-2003).....	49
Gráfico 36	
Evolución de diversas variables relacionadas con la vivienda en Bilbao y Otxarkoaga (1991-1996)	51
Gráfico 37	
Total morosidad en el pago de alquileres municipales de Bilbao y Otxarkoaga (2002-2003).....	52
Gráfico 38	
Evolución de la tasa de inactividad de Otxarkoaga y Bilbao (1991,1996 y 2001).....	55
Gráfico 39	
Población inactiva de entre 16 y 64 años en función de la Titulación Académica.....	56
Gráfico 40	
Evolución de la población inactiva de entre 16 y 64 años en función de la Titulación Académica (1991,1996 y 2001) ...	57
Gráfico 41	
Evolución de la tasa de desempleo de Otxarkoaga y Bilbao (1991,1996 y 2001).....	58
Gráfico 42	
Población parada de entre 16 y 64 años en función de la Titulación Académica (2001).....	59
Gráfico 43	
Evolución de la población parada de entre 16 y 64 años en función de la Titulación Académica (1991, 1996 y 2001) ...	60
Gráfico 44	
Población parada de entre 16 y 64 años en función del Sector de Actividad en el que han trabajado (2001).....	60
Gráfico 45	
Población parada de entre 16 y 64 años en función de la Profesión en la que ha trabajado anteriormente (2001).....	61
Gráfico 46	
Evolución de las tasas de Ocupación en Bilbao y Otxarkoaga (1991-2001).....	62
Gráfico 47	
Población ocupada de entre 16 y 64 años en función del Sector Económico en el que trabaja (2001).....	63

Índice Cuadros y Gráficos

Pág.

Gráfico 48	
Población ocupada de entre 16 y 64 años en función de la Rama de Actividad en la que trabaja (2001).....	63
Gráfico 49	
Población ocupada de entre 16 y 64 años en función de la Profesión en la que trabaja (2001).....	65
Gráfico 50	
Población ocupada de entre 16 y 64 años en función de su Situación Profesional (2001)	65
Gráfico 51	
Evolución de la relación con la actividad de la población de Otxarkoaga (1991-2001)	66
Gráfico 52	
Evolución de la relación con la actividad de la población de Otxarkoaga – hombres (1991-2001)	67
Gráfico 53	
Evolución de la relación con la actividad de la población de Otxarkoaga – mujeres (1991-2001)	67
Gráfico 54	
Nivel educativo en el barrio de Otxarkoaga según relación con la actividad (2001).....	69
Gráfico 55	
Evolución de los establecimientos de Otxarkoaga-Txurdinaga (1998-2003)	70
Gráfico 56	
Evolución de los establecimientos de la CAPV (1998-2003)	70
Gráfico 57	
Distribución de los establecimientos de Otxarkoaga-Txurdinaga -Nº de establecimientos- en función de la Rama de Actividad (2003).....	71
Gráfico 58	
Evolución de las Actividades Económicas Activas (1997-2003).....	74
Gráfico 59	
Evolución de las Altas y Bajas de Actividades Económicas de Otxarkoaga (1997-2003).....	74
Gráfico 60	
Número de establecimientos en función del número de trabajadores a los que emplean en el Distrito 3, en Bilbao y en la CAPV (2003)	75
Gráfico 61	
Evolución de las Nuevas Sociedades de Otxarkoaga-Txurdinaga y Bilbao (2000-2003).....	76
Gráfico 62	
Población ocupada y estudiante mayor de 15 años de Otxarkoaga que realiza un viaje diario (ida y vuelta) dentro de Bilbao	77
Gráfico 63	
Número de fondos de la biblioteca de Otxarkoaga y del resto del conjunto de bibliotecas municipales de Bilbao	81
Gráfico 64	
Número de puestos de lectura de la biblioteca de Otxarkoaga y del resto del conjunto de bibliotecas municipales de Bilbao	82
Gráfico 65	
Número de asistentes a la biblioteca de Otxarkoaga y del resto conjunto de bibliotecas municipales de Bilbao (2004)..	82
Gráfico 66	
Número de Socios de la biblioteca de Otxarkoaga y del resto conjunto de bibliotecas municipales de Bilbao (2004)	83
Gráfico 67	
Número de préstamos de la biblioteca de Otxarkoaga y del resto conjunto de bibliotecas municipales de Bilbao (2004).....	83

0.- INTRODUCCIÓN

Este documento recoge un diagnóstico de la situación y evolución del barrio de Otxarkoaga en tres vertientes básicas: socio-demográfica, económica y urbanística, basado en el análisis de fuentes secundarias y en las valoraciones y aportaciones realizadas por representantes del tejido social del barrio (asociaciones, entidades sin fin de lucro, etc.) y de las administraciones locales responsables de las áreas estudiadas.

Responde a la preocupación del Ayuntamiento de Bilbao (Área de Acción Social) por favorecer la realización de un diagnóstico compartido en el que puedan reflejarse las preocupaciones de los vecinos y vecinas de Otxarkoaga y que sirva de referente para la elaboración de una estrategia integral de desarrollo del barrio.

Se estructura en **tres bloques principales**. En el primero se aborda brevemente el **enfoque metodológico** utilizado en el estudio.

El segundo incluye de forma descriptiva y estructurada por temas los **principales resultados** obtenidos, realizando una lectura de los datos cuantitativos obtenidos (registros estadísticos) que se ve completada por la perspectiva cualitativa proporcionada por informantes clave que han participado en el estudio.

El último capítulo presenta de forma sintética las **conclusiones** sobre las principales dificultades a las que se enfrenta actualmente Otxarkoaga.

1.- ENFOQUE METODOLÓGICO

El diagnóstico del Barrio de Otxarkoaga se ha abordado desde un enfoque metodológico en el que han primado los siguientes criterios:

- Combinación de dos tipologías de **herramientas metodológicas** básicas: la investigación y análisis de **fuentes secundarias** -análisis documental y, en su caso, tratamiento de bases de datos- y la **investigación cualitativa** – entrevistas y grupos de trabajo –
- Investigación de **diferentes dimensiones**: urbanística, social y laboral, cuya confluencia en un diagnóstico integrado constituye el objetivo del estudio, pero que permiten un enfoque diferenciado en cuanto a fuentes y referentes/expertos que han participado en el estudio
- Un énfasis especial en la **participación** en la investigación de todas aquellas entidades/expert@s que puedan aportar elementos significativos al estudio, incluyendo de forma relevante y específica la voz de las propias personas del barrio, así como una **socialización** de los resultados, de forma que tanto el diagnóstico como las posibles soluciones se planteen desde el consenso más amplio posible, y se vea facilitada su implementación posterior

La **devolución** de la información a todos y todas las participantes en el estudio, así como la apertura de canales para poder mejorar/modificar estas aportaciones y la interpretación que desde CIDEC se ha dado a las mismas se considera un aspecto fundamental mantenido a lo largo de todo el proceso.

El siguiente esquema permite visualizar el enfoque utilizado, definiéndose a continuación las diferentes intervenciones realizadas en el diagnóstico.

ENFOQUE GENERAL DEL ESTUDIO

FUENTES SECUNDARIAS

PROSPECCIÓN CUALITATIVA

FASE DIAGNOSTICO PRELIMINAR

Fuentes Secundarias y Prospección Cualitativa

VERTIENTE SOCIAL

- Datos del Servicio Social de Base:
 - Prestaciones: Renta Básica, AES, PNCs, LISMI... (nº de perceptores, caracterización, etc)
 - Servicios Tercera edad, personas discapacitadas
 - Datos otras fuentes (Ortzadar, etc)

VERTIENTE URBANÍSTICA

- Datos sobre vivienda (Censo de Población y Viviendas):
 - Datos de programas del G.V. (Bizigune, Etxebide)
 - Viviendas Municipales, izartu, etc.

VERTIENTE LABORAL

- Datos de Lan Ekintza (análisis demandantes de empleo...)
- Datos del Censo de Viviendas (2001)

ENTREVISTAS PROFUNDIDAD

- Responsables administración local
- Representantes movimientos asociativos relacionados con Otxarkoaga



Análisis-Validación Grupo de Pilotaje – DIAGNÓSTICO PRELIMINAR

GRUPO DE PILOTAJE

Consultores/as – Responsables Estudio

El Programa de Trabajo se ha articulado en torno a diferentes Fases, pudiendo destacarse los siguientes aspectos de la operativa desarrollada:

A) Análisis documental y tratamiento de datos de fuentes de información secundarias

Este análisis ha abordado las tres vertientes anteriormente señaladas:

Fuentes de información vertiente social

Las principales fuentes analizadas en este ámbito han sido:

- **Padrón municipal:** aporta datos sobre situación y evolución de la población en Otxarkoaga, y en particular, sobre el número de residentes, sexo, edad, lugar de nacimiento, nacionalidad, fecha de empadronamiento en el barrio, nivel educativo...
- **Registros del Servicio Social de Base:** número de personas que acuden al Servicio Social de Base y características. Tipo de servicio que reciben. Número de residentes en el Distrito que reciben diferentes prestaciones, caracterización de las Unidades de Convivencia, etc.
- **Otras fuentes:** estudios realizados por diferentes entidades que han abordado de forma específica o parcial la situación social en Otxarkoaga (colectivos específicos...), situación de los centros educativos (aproximaciones al nivel de escolarización de los/as residentes en el propio barrio, modelos educativos, en su caso, tasa de alumnado extranjero, etc). Datos sobre recursos sociales del barrio, asociaciones registradas, etc. También se ha contado con los datos de los Censos Municipales (abordan diferentes vertientes del estudio) y del Eustat.

Fuentes de información vertiente laboral:

- **Lan Ekintza:** caracterización de la población de Otxarkoaga: nivel de estudios, experiencia laboral, empleos demandados, etc. (Censos de Población y Vivienda)

Fuentes de información vertiente urbanística-vivienda y equipamientos

- **Viviendas Municipales:** Número de viviendas construidas, caracterización de demandantes, evolución...

- **Otras fuentes de interés:** estudios relacionados con la iniciativa Izartu y otros realizados por diferentes entidades-organizaciones
- Estudios sobre localización de empresas en el municipio, análisis en el ámbito comercial, datos sobre **equipamientos** sociales, culturales, sanitarios, etc.

B) Prospección Cualitativa

Con el fin de completar la información recabada a través de fuentes secundarias, e incorporar otras informaciones relevantes que no aparecen recogidas en los registros estadísticos, se han realizado entrevistas a responsables-representantes de las siguientes entidades:

- **representantes de la administración local** de las áreas de Acción Social, Viviendas Municipales y Lan Ekintza
- **representantes de diferentes movimientos y organizaciones sociales:** Asociación de Familias de Otxarkoaga, Agrupación de Vecinos de Otxarkoaga, Iniciativa Gitana, Cáritas, etc. El objetivo de estas entrevistas ha sido recoger las principales preocupaciones y problemas del barrio desde la perspectiva de cada una de las entidades, así como, en la medida en que tuvieran disponibles algunos datos, incorporarlos al diagnóstico.

A partir de la información obtenida, se ha realizado un análisis evolutivo y comparado de la situación de Otxarkoaga en relación con diferentes variables y respecto al municipio bilbaíno en su conjunto, obteniéndose así un Diagnóstico preliminar básico.

Este diagnóstico preliminar ha sido el punto de partida para la realización de un Grupo de Trabajo, al que han sido invitados a participar todas las entidades¹ y organismos que trabajan en o para el desarrollo de Otxarkoaga.

¹ Referencia de las entidades participantes en el Grupo de Trabajo

2.- DIAGNÓSTICO DE OTXARKOAGA: RESULTADOS DEL ESTUDIO

Si bien es cierto que el origen urbanístico del barrio de Otxarkoaga, a finales de los años 50, fue un elemento determinante en la configuración actual del mismo, en el presente estudio se va a analizar la evolución de diferentes variables a partir de los años 90, dado que existen ya numerosos estudios, tanto de carácter sociodemográfico general como otros más específicos que han abordado períodos anteriores.

A pesar de ello, las conclusiones de los análisis previos han servido de base al presente trabajo, y la génesis del barrio se mantiene como factor explicativo de su actual situación.

En una primera parte se realiza una aproximación cuantitativa a la realidad del barrio. Para ello, se lleva a cabo un análisis de fuentes bibliográficas y otras fuentes de información –registros estadísticos-: Padrón, Censo, otros datos procedentes del Instituto Vasco de Estadística, etc.

Junto con esta aproximación se incluyen, a modo de síntesis, las valoraciones recogidas en las entrevistas a representantes de la administración y de los diferentes movimientos asociativos radicados en el barrio, que permiten situar los datos analizados en un contexto más próximo a la realidad cotidiana que viven los vecinos y vecinas del barrio, desde la perspectiva de las principales asociaciones y otras entidades que trabajan en Otxarkoaga.

2.1.- Estructura de la población

A partir del análisis de diversas variables: sexo, edad, lugar de nacimiento... se pretende ofrecer una amplia visión de la estructura demográfica de la población y de la composición de las familias y su evolución a lo largo de los últimos años en el barrio de Otxarkoaga, comparando esta situación con la registrada en el conjunto del municipio bilbaíno y la CAPV.

Este estudio preliminar, con datos recientes², permite destacar diversos aspectos respecto a la población de Otxarkoaga, barrio en el que **reside algo más del 3% de los bilbaínos y bilbaínas**; esto es, 12.242 personas según datos del año 2003.

² Ayuntamiento de Bilbao (2004). *Bilbao en Cifras 2004*. Bilbao: Servicio de Relaciones Ciudadanas.

2.1.1.- Sexo y Edad

En cuanto a la variable sexo, se puede decir que en el año 2003 el barrio presentaba una distribución bastante similar a la del resto del municipio de Bilbao. En el barrio de Otxarkoaga se mantiene un muy ligero predominio de las mujeres (50,9%), especialmente significativo a partir de los 65 años, grupo en el que, debido a la mayor esperanza de vida, las mujeres constituyen casi el 60% del colectivo. En el caso de los jóvenes sin embargo, tanto en Otxarkoaga como en Bilbao, es ligeramente más numeroso el sexo masculino, en torno a un 10% de hombres frente a un 9,5% de mujeres en el barrio de Otxarkoaga y casi un 8% de hombres frente a un 7,5% de mujeres en el municipio bilbaíno en su conjunto.

Cuadro 1
Población según grupos de edad y sexo. Año 2003

EDAD	BILBAO			OTXARKOAGA		
	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
0 a 4	6.912	6.274	13.186	297	222	519
5 a 9	6.276	6.026	13.185	289	242	531
10 a 14	6.743	6.442	13.185	333	348	681
15 a 19	8.227	7.884	16.111	368	357	725
20 a 24	11.230	11.091	22.321	425	404	829
25 a 29	14.252	13.756	28.008	416	434	850
30 a 34	14.261	13.984	28.245	489	468	957
35 a 39	14.790	14.952	29.742	530	515	1.045
40 a 44	13.918	14.919	28.837	540	512	1.052
45 a 49	12.209	12.817	25.026	479	353	832
50 a 54	10.756	11.542	22.298	287	267	554
55 a 59	10.139	11.521	21.660	249	202	451
60 a 64	8.129	9.564	17.693	182	242	424
65 a 69	9.472	11.785	21.257	332	482	814
70 a 74	9.040	11.672	20.712	414	567	981
75 a 79	6.162	9.407	15.569	256	383	639
80 y a 84	3.152	6.379	9.531	86	163	249
85 y más	1.999	6.172	8.171	29	80	109
TOTAL	167.667	186.187	353.854	6.001	6.241	12.242

Fuente: Bilbao en cifras. Servicio de Relaciones Ciudadanas. Bilbao 2004.

Según estos datos, **en Otxarkoaga se aprecia una mayor proporción de jóvenes y niños, con edades inferiores a 20 años**, que en el resto del municipio en su conjunto (suponen el 20% de la población, frente al 16,7% de la población bilbaína). Algo similar ocurre en el caso de **las personas mayores de 65 años: su incidencia en la población del barrio es ligeramente superior a la del municipio** (22,8 frente al 17,8% general de Bilbao).

Asimismo, si se realiza un análisis del comportamiento que presenta la población de la Comunidad Autónoma del País Vasco, se pueden asimilar las conclusiones referidas al municipio de Bilbao en su conjunto, debido a que la situación es muy parecida. Las siguientes pirámides poblacionales así lo reflejan.

Gráfico 1
Población de Otxarkoaga Año 2003

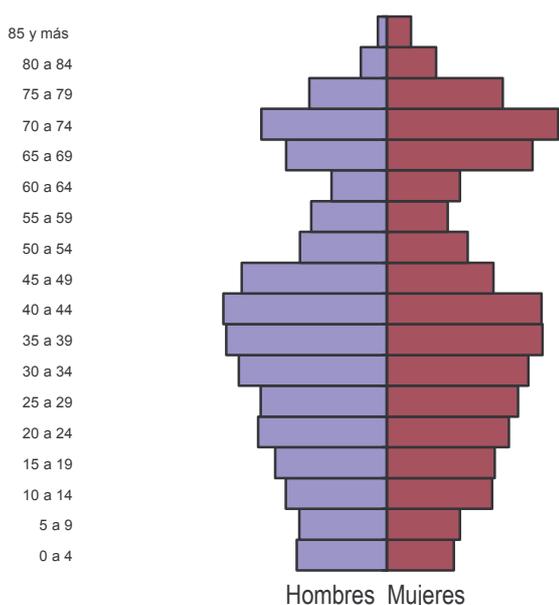


Gráfico 2
Población de Bilbao Año 2003

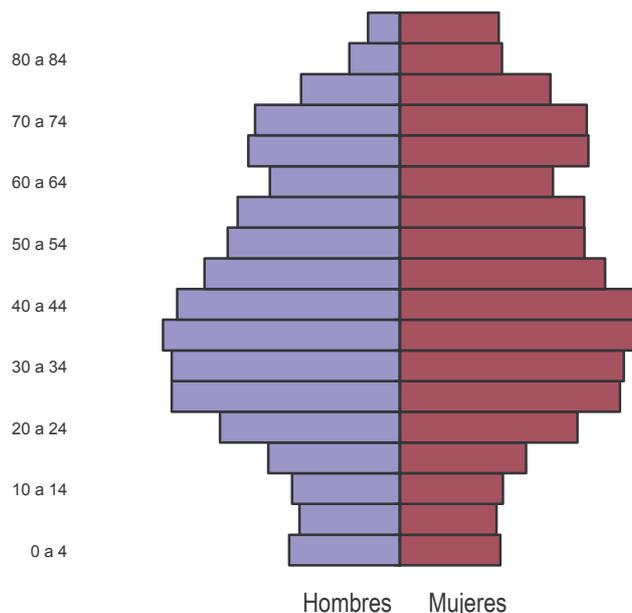
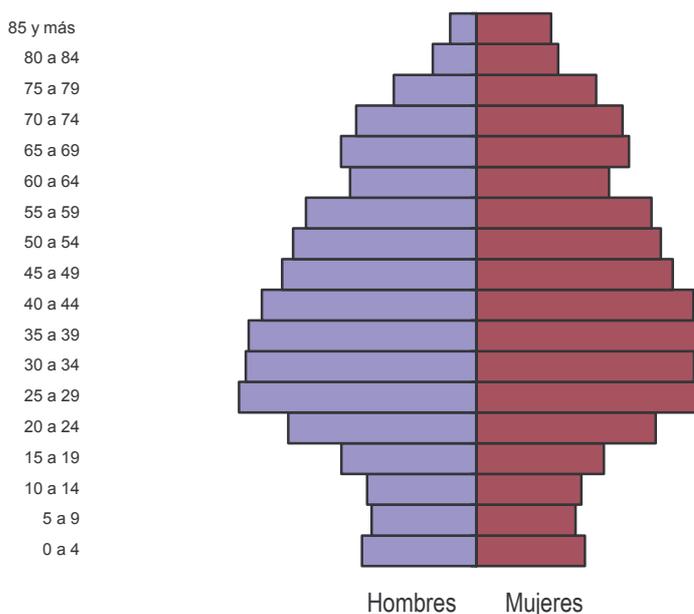


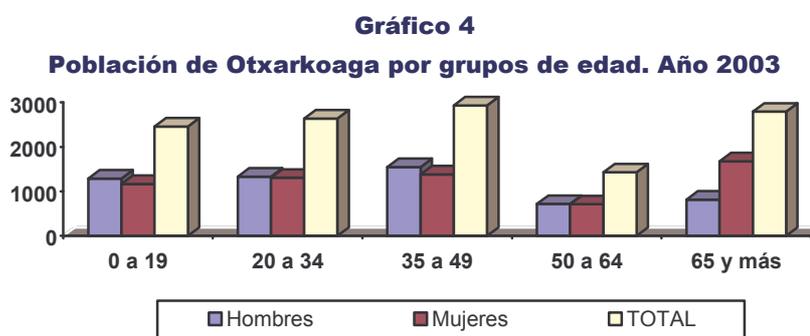
Gráfico 3
Población de la CAPV Año 2003



Fuente: Bilbao en cifras. Servicio de Relaciones Ciudadanas. Bilbao 2004.

Por grupos de edad, cabría señalar que la franja que tiene una mayor presencia en Otxarkoaga (23,9%) se sitúa en torno a los 35-49 años, presentando una situación similar en la CAPV y el municipio de Bilbao en su conjunto (con un 23,54% y un 23,63% respectivamente). Entre la población de Otxarkoaga más de dos de cada diez vecinos del barrio son jóvenes menores de 20 años. En el caso de Bilbao y la CAPV, en cambio, este porcentaje se reduce al 15,48% y 16,72% respectivamente.

No obstante, ciertamente el segundo grupo de edad con un mayor índice de individuos en el barrio de Otxarkoaga lo constituyen las personas mayores de 65 años (22,8%) seguido muy de cerca por un amplio segmento de población con edades comprendidas entre los 20 y 34 años que conforman el 21,5% de la población. Si se tienen en cuenta estos datos, cerca de tres de cada diez residentes en Otxarkoaga (el 27,5%) tienen entre 16 y 34 años, lo cual nos permite hablar de un barrio ligeramente más joven que Bilbao en su conjunto (la proporción de personas entre 15 y 34 años se sitúa en el 26,7%), si bien como reflejan las pirámides de población, la presencia de personas entre los 45 y los 65 años es notablemente reducida en el barrio³ (18,5% del total de la población, frente al 24,5% que representa este segmento en el total del municipio).



Fuente: elaboración propia a partir de los datos de Bilbao en cifras. Servicio de Relaciones Ciudadanas. Bilbao 2004.

2.1.2.- Evolución de la población

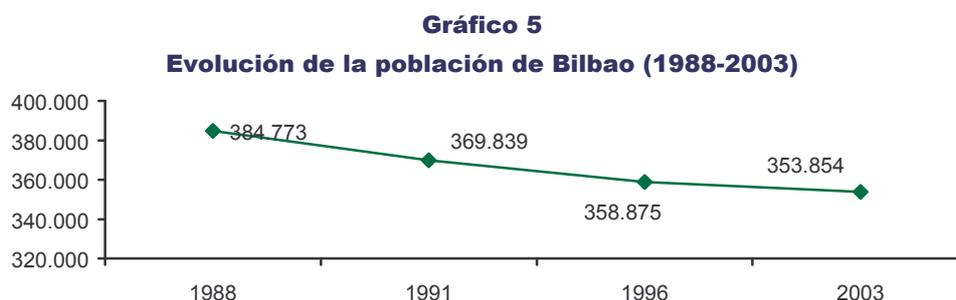
Si el análisis se realiza con una perspectiva evolutiva y estableciendo una clasificación en tres grupos de edad (menores de 20 años, de 20 a 64 y mayores de 65 años), se puede apreciar cómo se ha producido un cambio a lo largo de los años, condicionado por el crecimiento o decrecimiento del conjunto global de la población.

³ Cuando el análisis se centra en segmentos quinquenales, se observa una menor presencia relativa en Otxarkoaga del grupo de 25 a 29 años (prácticamente un punto porcentual), así como de las personas mayores de 80 años (y en particular, de más de 85 años), así como el ya mencionado grupo de personas entre 45 y 65 años).

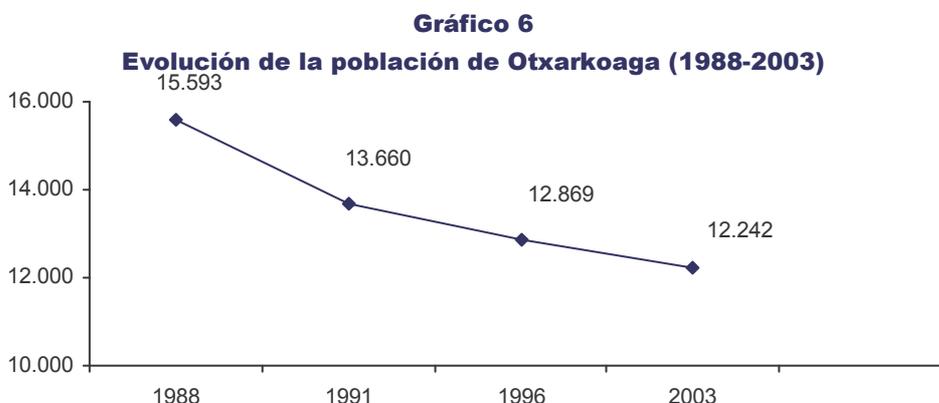
El barrio de Otxarkoaga, al igual que la mayoría de barrios del municipio de Bilbao, **ha sufrido un descenso de población a lo largo de los últimos años. Desde el año 1988** al año 2003, el barrio de Otxarkoaga **pierde** un total de 1.418 habitantes, lo que supone un descenso del **21,5% de la población**, dato que contrasta con la reducción del 8,1% del municipio de Bilbao en su conjunto.

Tanto en el caso de Bilbao como en el de Otxarkoaga, el descenso más importante se produce a partir del año 1985, aunque como se puede apreciar en el gráfico, desde el año 1996 el descenso comienza a no ser tan acusado, situándose en un 4,9% en el caso de Otxarkoaga y de un 1,4% en el municipio de Bilbao. Se puede hablar así de una desaceleración de la pérdida de población en los últimos años.

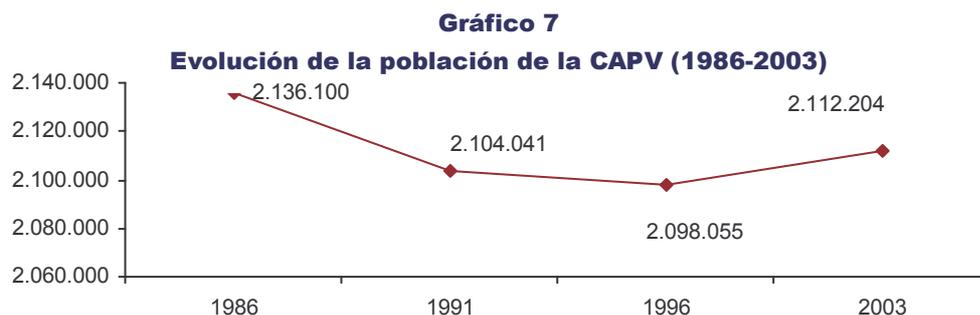
No obstante, si se analiza el comportamiento registrado en la CAPV, se observa como, si bien desde el año 1986 hasta 1996, al igual que ocurre en los dos territorios ya comentados, la población desciende en torno a 38.000 habitantes, posteriormente se ha producido un ligero aumento, llegando a los 2.112.204 habitantes en el año 2003, repunte que no se ha producido en Bilbao ni Otxarkoaga.



Fuente: elaboración propia a partir de los datos de Bilbao en cifras. Servicio de Relaciones Ciudadanas. Bilbao 2004.



Fuente: elaboración propia a partir de los datos de Bilbao en cifras. Servicio de Relaciones Ciudadanas. Bilbao 2004.

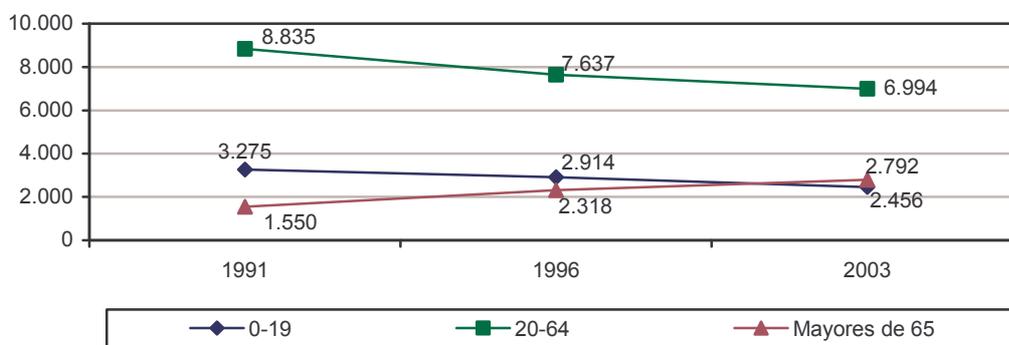


Fuente: Eustat.

En el barrio de Otxarkoaga esta evolución ha tenido una incidencia muy diferente en cada grupo de edad a lo largo de los últimos años (1991-2003). El grupo constituido por personas mayores de 65 años ha aumentado un 80%, a diferencia del resto de grupos, que han disminuido, en torno a un 25% en el caso de los menores de 19 años y casi un 21% entre las personas de 20 a 64 años. Este análisis permite hablar por tanto de un importante envejecimiento de la población del barrio de Otxarkoaga en un corto espacio de tiempo que habría que tener en cuenta, dada la ubicación del barrio y las características urbanísticas del mismo; y por otra parte, lleva a cuestionarse las causas del **fuerte descenso de la población que ha tenido lugar entre el grupo de edad de personas de 20 a 64 años**.

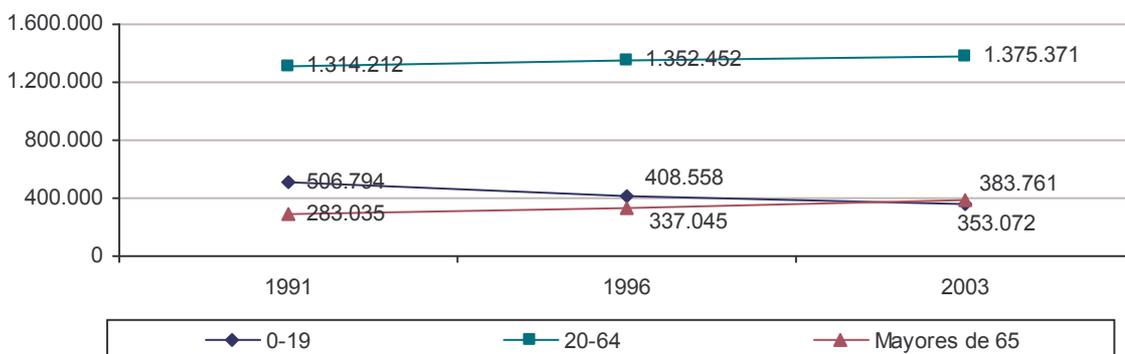
Por último, si bien en el caso de la Comunidad Autónoma del País Vasco, al igual que en Otxarkoaga, se ha producido el envejecimiento de la población debido a la disminución de personas menores de 20 años y aumento de las mayores de 64 años, conviene destacar que en el conjunto de la Comunidad Autónoma se ha registrado un aumento del 4,7% en la población de entre 20 y 64 años.

Gráfico 8
Evolución de la población de Otxarkoaga por grupos de edad (1991-2003)



Fuente: elaboración propia a partir de la información facilitada por del Ayuntamiento de Bilbao.

Gráfico 9
Evolución de la población de la CAPV por grupos de edad (1991-2003)



Fuente: elaboración propia a partir de la información facilitada por del Ayuntamiento de Bilbao.

2.1.3.- Tasa de juventud, tasa de vejez y tasa de dependencia⁴

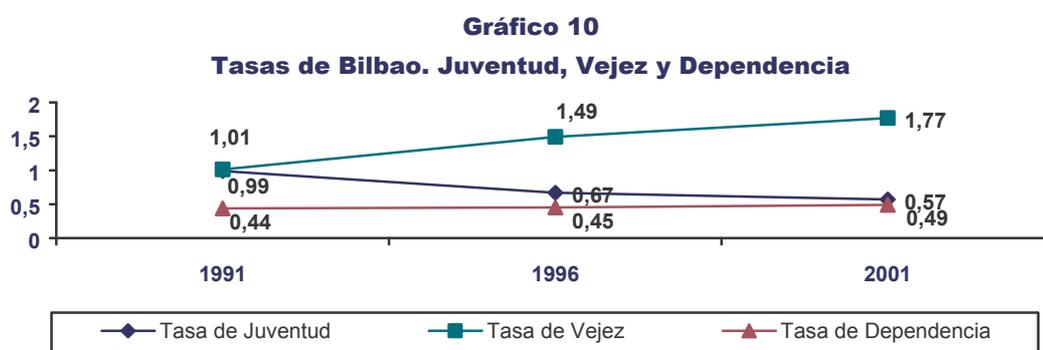
Siguiendo con la variable edad y analizando las tasas de juventud, vejez y dependencia de Otxarkoaga y de Bilbao en su conjunto, se observa como, si bien las tasas calculadas en el año 2001 son muy similares en ambos territorios, la población del barrio de Otxarkoaga se mantenía ligeramente más joven: no sólo presentaba una tasa de juventud más alta, sino que además la tasa de vejez era también inferior (como se ha visto ya, en 2003 este dato se corrige, incrementándose la proporción de personas mayores de 65 años en Otxarkoaga).

En cuanto a la evolución registrada en Otxarkoaga y en Bilbao se aprecian ciertas similitudes: en ambos casos la tasa de juventud ha ido disminuyendo a lo largo de los años, mientras que la tasa de vejez ha ido aumentando progresivamente. Este comportamiento es un claro reflejo del proceso de envejecimiento que está sufriendo el barrio de Otxarkoaga, tendencia que se produce asimismo en el resto de la CAPV y de las sociedades desarrolladas en general.

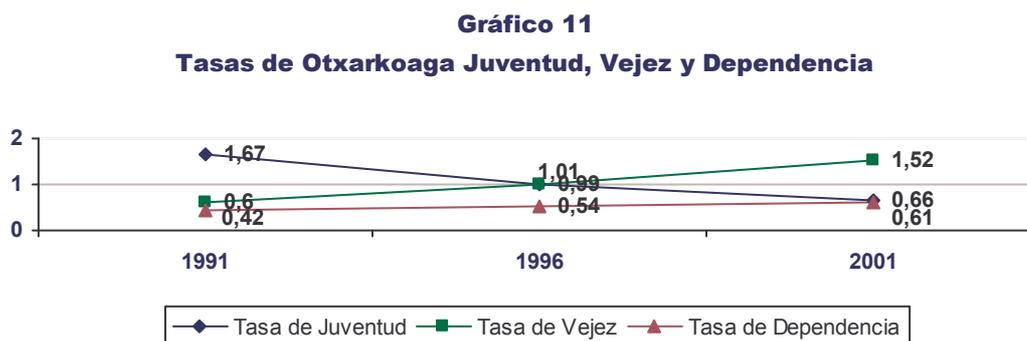
De esta manera, en 1991 la población de Otxarkoaga era muy joven, manteniéndose la tasa de juventud (1,67) muy por encima de la tasa de vejez del propio barrio (0,6), y muy alejada además de la tasa de juventud que en esos momentos se registraba en Bilbao (0,99). Asimismo, se debe destacar la rapidez con la que ha envejecido la población de Otxarkoaga desde 1996 hasta el año 2001; ya que si bien los datos registrados en el propio barrio y en el municipio bilbaíno en su conjunto en el año 1991 eran muy diferentes, diez años más tarde la situación es bastante similar.

⁴ A la hora de calcular las tasas de juventud, vejez y dependencia se han tenido en cuenta tres grupos de población segmentadas en función de la edad: jóvenes menores de 16 años, personas de entre 16 y 64 años y personas mayores de 64 años. Censo de Población y Vivienda 2001.

Por último, en cuanto a la tasa de dependencia, se puede apreciar como en el barrio de Otxarkoaga se produce un aumento de ésta del año 1991 al año 2001, pasando de una media de 0,42 a 0,61, lo que puede deberse, por una parte, al envejecimiento de la población y por otra, al descenso de la población menor de 65 años. Este comportamiento se ha mantenido muy similar en el conjunto de Bilbao, aunque el aumento registrado en Otxarkoaga ha sido más significativo, ya que **si en 1991 la tasa de dependencia era superior en Bilbao respecto a Otxarkoaga, diez años más tarde esta tasa es superior en el caso de Otxarkoaga.**



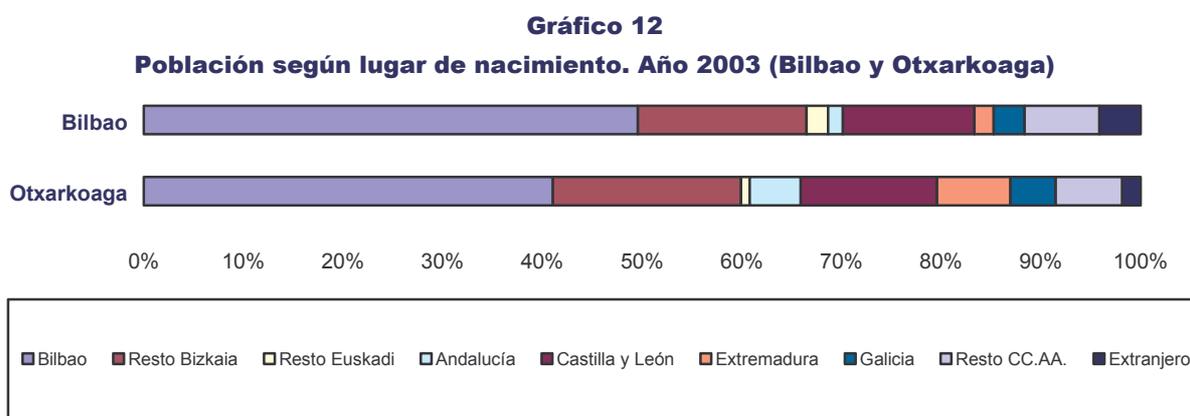
Fuente: elaboración propia a partir de datos del Censo de Población y Vivienda 2001, Estadística de Población y Vivienda 1996 y Censo de Población y Vivienda 1991. Eustat.



Fuente: elaboración propia a partir de datos del Censo de Población y Vivienda 2001, Estadística de Población y Vivienda 1996 y Censo de Población y Vivienda 1991. Eustat.

2.1.4.- Lugar de nacimiento

Uno de los aspectos frecuentemente destacados en estudios previos es el referido al lugar de nacimiento de los residentes de Otxarkoaga. En el año 2003 más del 60% de la población de Otxarkoaga había nacido en la CAPV (seis de cada diez habitantes), habiendo nacido el 41% en el propio Bilbao. Cabe comparar esta información con la del municipio de Bilbao en su conjunto, donde prácticamente la mitad de la población ha nacido en el municipio (49%) y casi 7 de cada diez lo han hecho en la Comunidad Autónoma Vasca.



Fuente: Bilbao en cifras. Servicio de Relaciones Ciudadanas. Bilbao 2004.

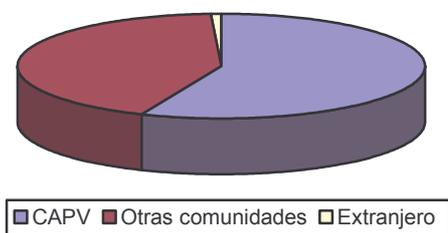
Resulta así un hecho constatado que **en el barrio de Otxarkoaga existe un importante volumen de población procedente de otras Comunidades del Estado** (en torno a 10 puntos porcentuales de diferencia con respecto al municipio en general) especialmente de Castilla-León, Extremadura, Andalucía y Galicia, con las peculiaridades que ello puede aportar al barrio en cuanto a identidad cultural y otros aspectos de carácter socioeducativo.

Si bien es cierto que **la incidencia de la inmigración** es una realidad cada vez más presente en nuestros días⁵, en Otxarkoaga **está siendo algo más limitada que en otras áreas cercanas**. En los últimos años ha registrado un crecimiento significativo, pero a pesar de ello el porcentaje de personas procedentes de otros países; fundamentalmente del resto de países europeos y América Latina, es inferior a la del resto del municipio en su conjunto (**en Otxarkoaga no llega al 2%** frente al 4,14% en Bilbao).

⁵ Dada la rapidez con la que se está desarrollando el fenómeno en la CAPV, esta situación puede evolucionar en períodos muy breves.

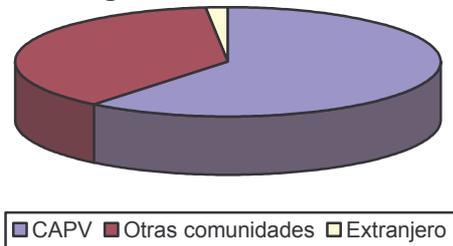
A partir de los últimos años, el factor de la inmigración se plantea como un fenómeno a tener en cuenta, debido a los posibles riesgos de adaptación que ello puede suponer, fundamentalmente derivados del idioma y la cultura, así como otras dificultades generadas por situaciones de irregularidad administrativa –empleo, problemas de economía sumergida, pobreza y el consiguiente riesgo, en muchos casos, de marginación social-, si bien por el momento éste no parece ser un problema relevante en el barrio.

Gráfico 13
Población de Otxarkoaga según
lugar de nacimiento. Año 1991



Fuente: Estudio Socio-Demográfico de Otxarkoaga. Bilbao, 1991.

Gráfico 14
Población de Otxarkoaga según
lugar de nacimiento. Año 2003



Fuente: Bilbao en cifras. Servicio de Relaciones Ciudadanas. Bilbao, 2004.

En este apartado, debe señalarse asimismo **la residencia en el barrio de personas pertenecientes a la etnia gitana**, ya que de acuerdo con las diferentes fuentes consultadas resulta ser una minoría con una importante presencia en el barrio de Otxarkoaga, aunque no se dispone de datos que permitan cuantificar este fenómeno.

2.1.5.- Composición de las familias de Otxarkoaga y Bilbao

Los datos relativos a la composición de las familias de Bilbao y Otxarkoaga se refieren únicamente a la información obtenida a partir del Censo de Población y Vivienda del año 1991, y de la Estadística de Población y Vivienda del año 1996, no habiendo sido posible disponer de datos más recientes⁶.

A pesar de ello, puede señalarse, como se observa en el siguiente gráfico, que **en el año 1996 las familias de Otxarkoaga se caracterizan sobre todo por ser más numerosas y más jóvenes** que las familias que se encuentran en el municipio de Bilbao en su conjunto. En el barrio, las familias están compuestas por alrededor de tres miembros como media, y los jóvenes menores de 20 años tienen una mayor presencia en las familias de Otxarkoaga que en las bilbaínas en su conjunto. No obstante, conviene mencionar que en el año 1991 tanto las familias de Otxarkoaga como las de Bilbao estaban compuestas por un mayor número de personas y, a su vez, éstas eran más jóvenes.

Por otro lado, y si bien estos datos serán analizados con mayor detalle en el epígrafe correspondiente, las familias de Otxarkoaga destacan por la situación de desempleo que sufren los miembros que la conforman. Así, en el año 1996, una media de 0,54 personas de cada familia estaban en paro, mientras que en Bilbao esta cifra era de 0,33 personas. Además, cerca de dos personas de las tres que conforman la familia media en Otxarkoaga ese mismo año eran dependientes (principalmente derivado de la juventud de las familias del barrio).

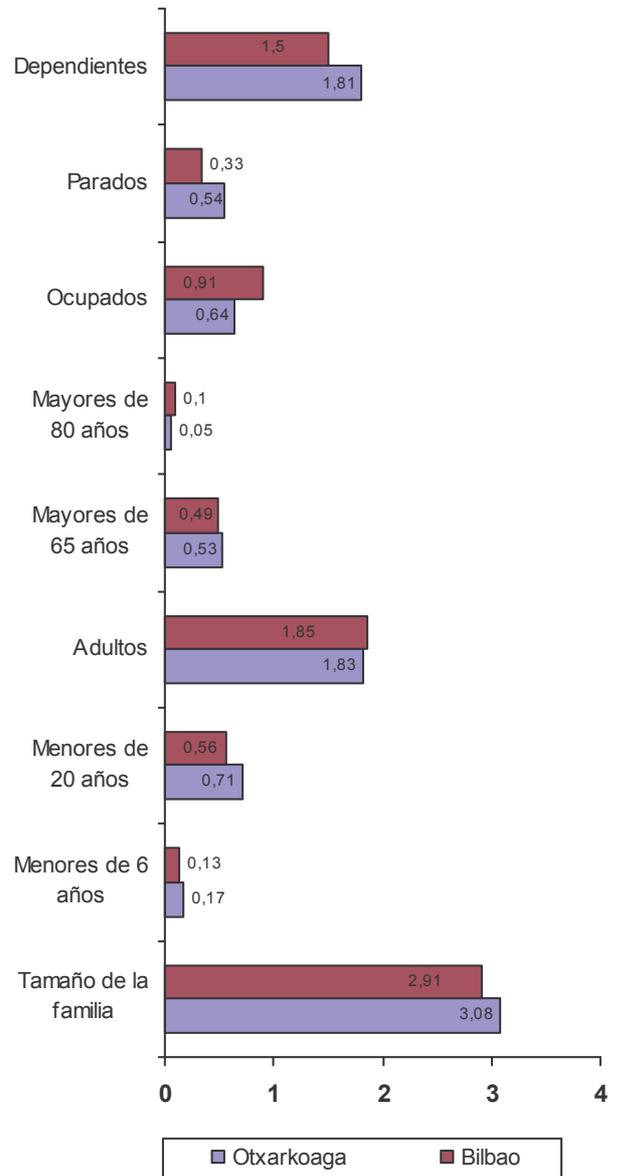
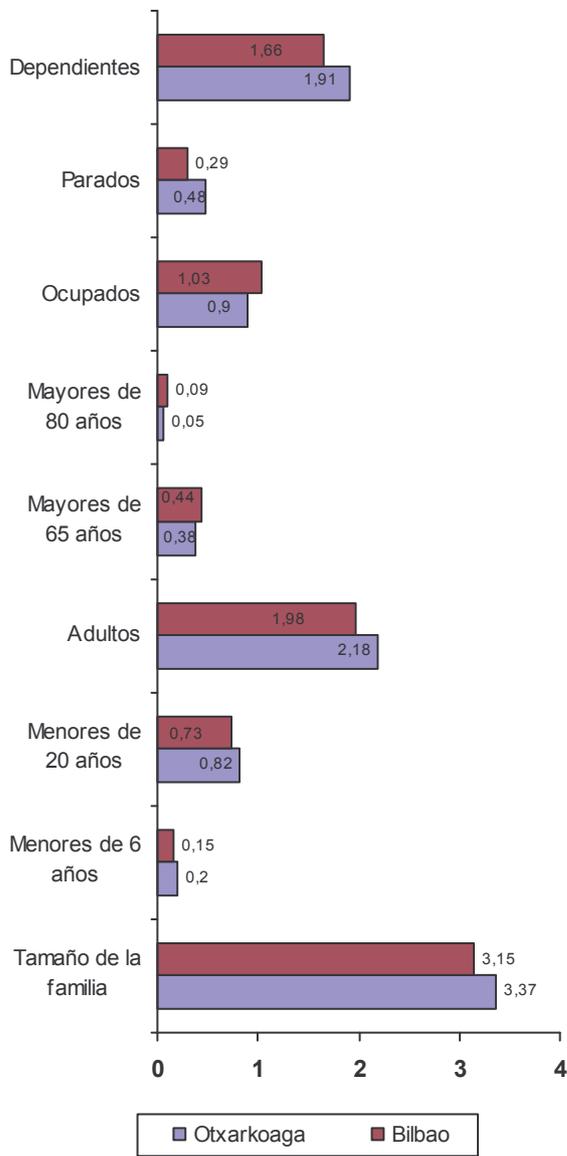
⁶ Tiempo de elaboración de los datos solicitados al Eustat.

Gráfico 15

Diferentes variables sociodemográficas (1991 y 1996)

Año 1991

Año 1996



2.1.6.- Valoraciones sobre la estructura demográfica del barrio: una perspectiva cualitativa

Todas las personas entrevistadas⁷ que han participado en el estudio coinciden en destacar el fuerte cambio registrado en la estructura de la población del barrio en los últimos años, confirmando así la información reflejada en los registros estadísticos, destacando asimismo algunos de los aspectos más relevantes que derivan de estos cambios y cómo están afectando a los vecinos y vecinas.

Se destaca así que la mayoría de la población que integró inicialmente Otxarkoaga era muy homogénea en cuanto a características económicas, laborales y profesionales. Eran en su mayoría matrimonios jóvenes de entre 25 y 35 años, de clase obrera en su mayoría, cuyo lugar de nacimiento, en muchos casos, se situaba fuera de la CAPV.

Con el paso del tiempo, esta generación ha ido envejeciendo y en algunos casos, falleciendo. Se señala, sin embargo, que muchos de sus hijos se han visto obligados a abandonar el barrio ante la imposibilidad de acceder a una vivienda municipal debido al sistema de adjudicación de viviendas existentes, por una parte, y a la incapacidad para hacer frente al alto coste que supone una vivienda privada, por otra.

El **creciente envejecimiento de la población** que se está viviendo en el barrio de Otxarkoaga a partir de los años 90, está proporcionando un nuevo carácter al barrio. En la actualidad más del 22% de la población tiene más de 65 años. Se trata de un colectivo importante si se tiene en cuenta el deterioro físico que estas personas sufren como consecuencia directa del paso de los años.

De acuerdo con diversas asociaciones vecinales, la mayoría de estas personas habitan en las Viviendas Municipales, muchas de ellas en **pisos altos y sin ascensor**, con las limitaciones de movilidad que ello supone cuando se unen a las propias de la edad. Se valora asimismo, que en muchos casos a estos obstáculos debe añadirse la falta de apoyo familiar cercano, ya que son personas que viven solas, y en ocasiones sus hijos/as o familiares más directos viven fuera del territorio de la CAPV.

⁷ En particular, la Asociación de Familias de Otxarkoaga, la Asociación de Vecinos e Iniciativa Gitana han proporcionado buena parte de las consideraciones incluidas en este apartado.

Se considera así que las peculiaridades urbanísticas del barrio acentúan la situación de vulnerabilidad del colectivo, cuya integración está siendo escasamente atendida por las administraciones, señalándose asimismo la particular indefensión de estos/as residentes ante ciertas situaciones conflictivas que se están registrando en el barrio.

En este sentido, las entidades del barrio consideran necesaria una reflexión e intervención que permita modificar la realidad de la Tercera Edad que vive en el barrio. Según la AFO, y como ya señalaba en una propuesta presentada en el año 1995, sería conveniente realizar una reserva de los pisos bajos para personas que presenten minusvalías, siendo asimismo necesario crear una red de recursos para dar respuesta a las necesidades acuciantes del momento, aumentando los servicios de ayuda a domicilio, creando un comedor social, etc.

Por otra parte, las personas extranjeras, dada su incorporación reciente al barrio así como a su reducido número, no aparecen entre las principales preocupaciones del tejido social del barrio, si bien deberá realizarse un seguimiento de la evolución del fenómeno.

2.2.- Relación de la población de Otxarkoaga con los Servicios Sociales

La realidad social del barrio de Otxarkoaga está en gran medida determinada por el diseño urbanístico y la realidad demográfica del barrio. Según datos aportados desde la Unidad de Base de Otxarkoaga-Txurdinaga⁸, en el año 2003 fueron atendidas un total de 2.790 personas, lo que supone un 16,03% del total de la población.

Si se tiene en cuenta el número de expedientes generados en los Servicios Sociales de Base, hay que puntualizar que prácticamente el 50% de los mismos estuvieron relacionados con Ayudas de Emergencia Social (706) y Rentas Básicas (676), es decir, actuaciones relativas a la tramitación de prestaciones económicas para personas sin recursos.

Cuadro 2
Nº de expedientes generados en la Unidad de Base: Otxarkoaga-Txurdinaga (2002)

TIPO DE EXPEDIENTE	NÚMERO
Renta Básica	814
AES	706
SAD	155
Convenios de Inserción	118
Tercera Edad	81
Ayudas Especiales de Inserción	67
Varios	88

Fuente: Memoria del Centro de Servicios Sociales Otxarkoaga-Txurdinaga 2003.

A la hora de perfilar los rasgos principales del usuario “tipo” de los Servicios Sociales en el Distrito de Otxarkoaga-Txurdinaga, se puede decir que un aspecto común y determinante en la mayoría de ellos sería un alto grado de analfabetismo o escasa formación, algo que se va a tratar en el siguiente apartado.

2.2.1.- Ayudas de Emergencia Social

Las Ayudas de Emergencia Social (AES) son prestaciones económicas de carácter puntual, que se conceden a personas con un nivel de recursos escasos (niveles determinados por normativa autonómica), para cubrir situaciones de emergencia. Este carácter puntual y de urgencia, que se situaba en la base de la prestación, ha sido sin embargo modificado en buena parte, de modo que las AES se dirigen actualmente, y de forma principal, a la cobertura de las necesidades de vivienda (alquileres fundamentalmente), con una naturaleza periódica y no puntual.

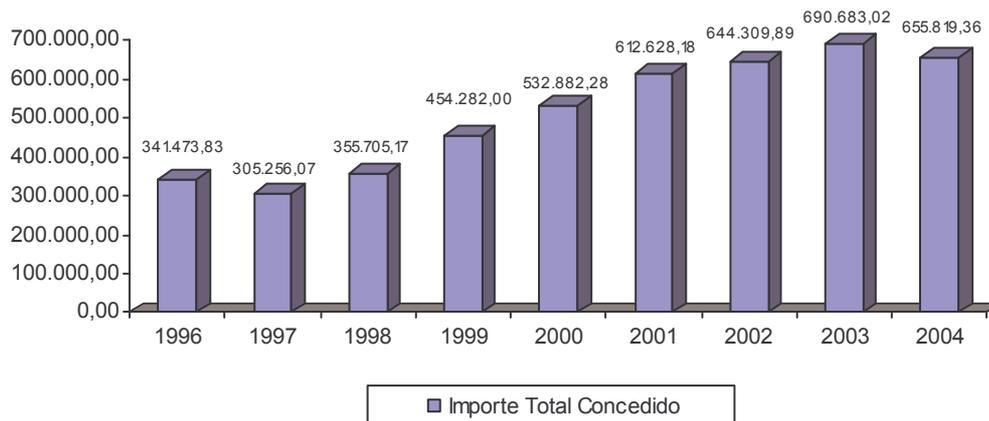
⁸ Unidad de Base de Otxarkoaga-Txurdinaga (2003). *Memoria 2003*. Bilbao: Área de Bienestar Social.

En el año 2004, el Ayuntamiento de Bilbao ha concedido un total de 655.819,36 euros en concepto de AES a los vecinos del Distrito 3 de Otxarkoaga-Txurdinaga, lo que ha supuesto **el 10,15% de la totalidad de la cuantía destinada en el municipio de Bilbao en su conjunto**. Se han concedido 609 ayudas, mientras que 123 solicitudes han sido denegadas.

En cuanto a la evolución de la concesión de AES, ésta cuantía ha ido incrementándose progresivamente a lo largo de los últimos ocho años –desde 1996 hasta 2004–, produciéndose un aumento del 92,1%. Asimismo, 278 familias (unidades de convivencia) más se han beneficiado de estas ayudas. No obstante, conviene destacar que este último año se ha reducido la ayuda total concedida⁹ en un 5,1% respecto al año anterior, aunque el número de perceptores se ha mantenido (incremento de dos personas).

Por otro lado, las solicitudes de **ayudas denegadas** han tenido una evolución bastante desigual a lo largo de los años estudiados. Desde 1996 hasta 2000 la tendencia ha sido a la baja, esto es, mientras que en 1996 se denegaron 167 ayudas, en 2000 sólo fueron 26 las solicitudes denegadas. Desde el año 2000 hasta el 2004 en cambio, la tendencia se ha invertido, siendo cada vez mayor el número de solicitudes denegadas -26 en 2000, frente a 123 en 2004–.

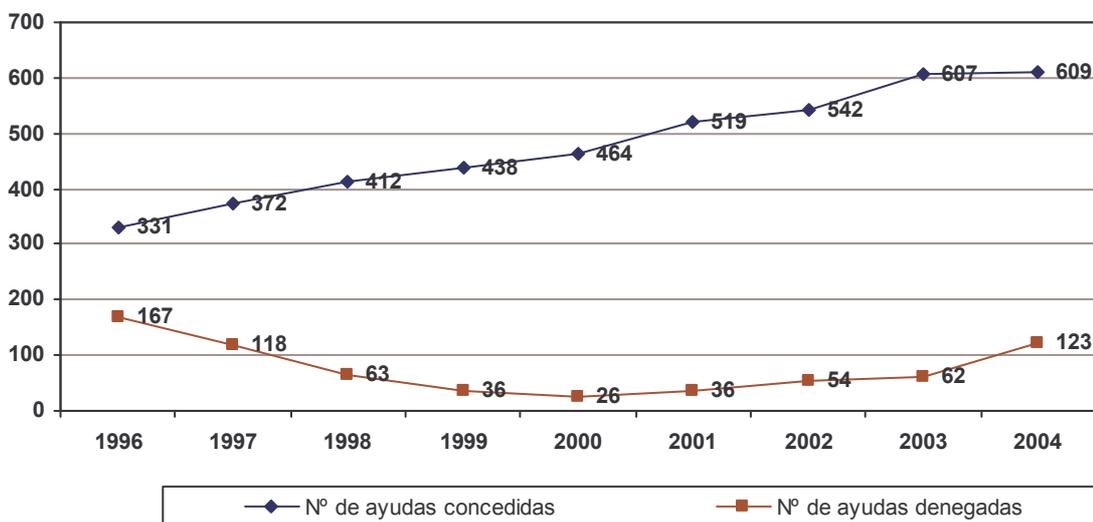
Gráfico 16
Evolución de la cuantía total concedida en concepto de AES



Fuente: Negociado de AES, Ayuntamiento de Bilbao.

⁹ La concesión de las AES se encuentra sujeta a restricciones presupuestarias, por lo que su reducción o incremento no se encuentra ligada de forma tan directa a la evolución de la demanda, como en el caso de la Renta Básica.

Gráfico 17
Evolución del número de ayudas concedidas y denegadas en concepto de AES



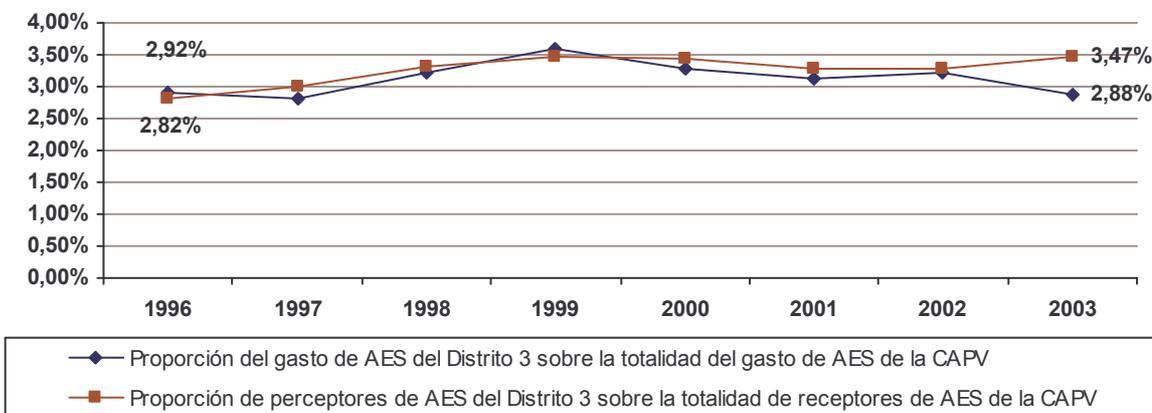
Fuente: Negociado de AES, Ayuntamiento de Bilbao.

Si se analiza la concesión de AES desde una perspectiva comparativa, en relación con el conjunto de la Comunidad Autónoma del País Vasco, se aprecia como el Distrito 3 supone una parte importante del total de las ayudas concedidas en Euskadi; en el año 2003 el 3,47% de los perceptores de AES de la CAPV eran vecinos del Distrito 3, recibiendo el 2,88% de la cuantía total destinada a este fin. Estos datos resultan muy relevantes debido a que únicamente el 1,36% de la población vasca reside en este Distrito¹⁰.

Conviene destacar además que si bien en el año 2003 existe una ligera diferencia entre el porcentaje de perceptores de AES y el porcentaje de gasto en AES, a lo largo de los ocho años analizados ambos porcentajes se han mantenido a la par. En el siguiente gráfico se observa, como por un lado, la importancia relativa del gasto en AES de Otxarkoaga ha disminuido a lo largo del tiempo respecto al gasto realizado en la CAPV, pero por otro, se aprecia como ésta ha aumentado en lo que se refiere al número de perceptores de AES.

¹⁰ Ha resultado imposible recabar datos de Renta Básica referidos únicamente al barrio de Otxarkoaga.

Gráfico 18
Evolución de la proporción del gasto y de la proporción de perceptores de AES del
Distrito 3 sobre la totalidad del gasto y de perceptores de AES de la CAPV
(1996-2003)



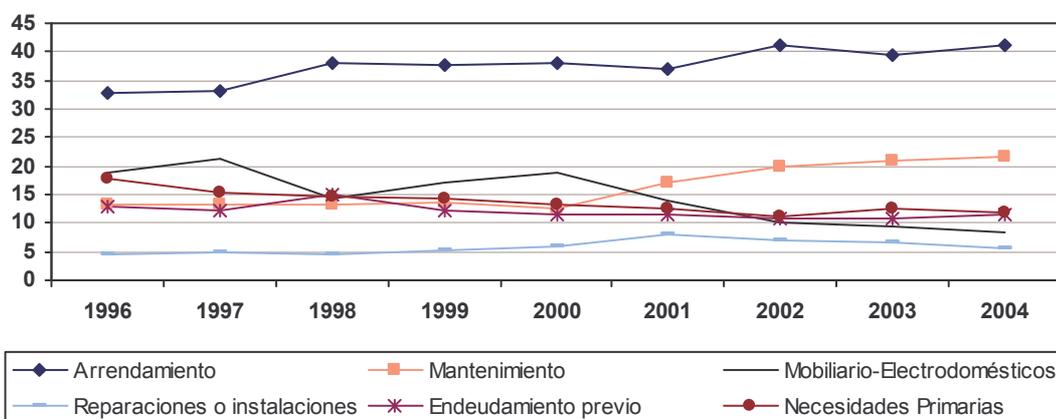
Fuente: elaboración propia a partir de los datos facilitados por el negociado de AES del Ayuntamiento de Bilbao.

AES por conceptos

A lo largo de los nueve años analizados, la importancia de cada uno de los conceptos por los que se han concedido las AES ha ido variando, de manera que los gastos relacionados con la vivienda, y más aún, los gastos relacionados con el arrendamiento de la vivienda han ido ganando relevancia, en detrimento del concepto de necesidades primarias¹¹. En este sentido, en el año 2004 al menos en torno al 76% de la concesión de las AES está relacionada con la vivienda y solamente el 11,73% se destina a satisfacer necesidades primarias; el 11,47% restante se corresponde con el concepto de endeudamiento previo (concepto en el que pueden incluirse préstamos hipotecarios). En 1996 en cambio, el 17,69% de las ayudas iban dirigidas a satisfacer necesidades primarias, frente al 70% -como mínimo- de las ayudas que se concedían para los conceptos relacionados con la vivienda

¹¹ Evolución pareja a la registrada en la CAPV en su conjunto.

Gráfico 19
Evolución de la distribución del gasto en AES, por conceptos (1996-2004)



Fuente: elaboración propia a partir de información facilitada por el Negociado de AES del Ayuntamiento de Bilbao.

Caracterización de las y los perceptores de AES (sexo y edad)

Teniendo en cuenta el sexo de las personas receptoras de AES desde el año 1996 hasta el año 2004 se puede apreciar como, aunque en el año 1996 el número de varones perceptores de AES supera ligeramente al número de mujeres (368 frente a 301), a partir de esa fecha **la prestación se feminiza**: en los años posteriores, seis o siete de cada diez personas receptoras de estas ayudas son mujeres.

Gráfico 20
Evolución Perceptores de AES por Grupo de Edad - Hombres (1996-2004)

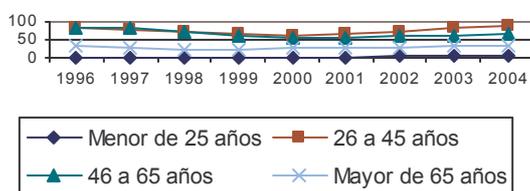
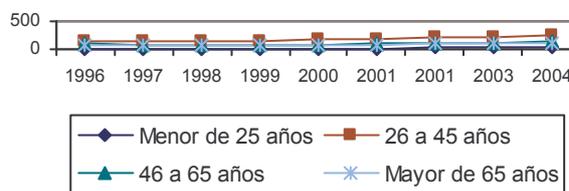


Gráfico 21
Evolución de Perceptores de AES por Grupo de Edad - Mujeres (1996-2004)



Fuente: elaboración propia a partir de información facilitada por el Negociado de AES del Ayuntamiento de Bilbao.

Si se toma en consideración la variable edad, se aprecia como el grupo de edad entre 26 y 45 años constituye el segmento mayoritario entre los perceptores, tanto hombres como mujeres, si bien entre los hombres la diferencia con el segmento de 46 a 65 es claramente inferior.

Entre las mujeres, la evolución de los grupos de 46 a 65 y mayores de 65 discurre paralela –con valores absolutos muy similares–, mientras que entre los hombres se observa una mayor distancia. Cabe destacar que, con el paso del tiempo, cada vez existe un mayor número de personas menores de 25 años que reciben este tipo de ayudas (en el año 2004 el número de perceptores con menos de 25 años se elevó a 85, constituyendo el 14% del total).

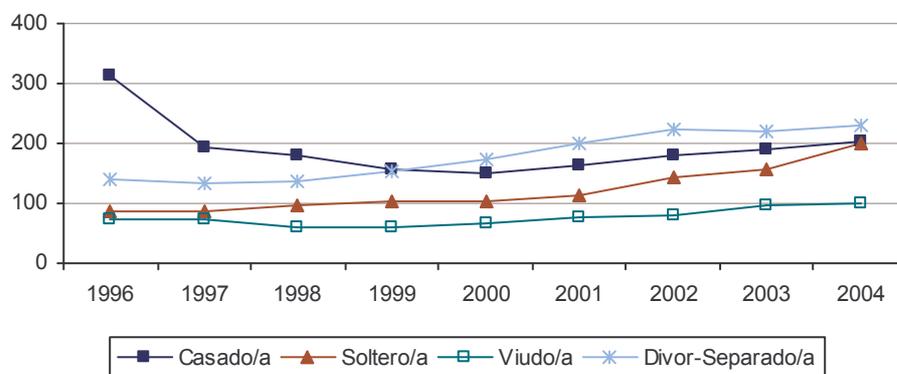
Este hecho puede ser una consecuencia directa de la nueva realidad político-económica y social que se está viviendo en los últimos años, y que afectan de forma especial al barrio de Otxarkoaga. Las dificultades para acceder al mercado laboral, unidas al elevado precio de los pisos, pone en evidencia la crítica situación por la que atraviesan hoy en día muchos jóvenes, más aún cuando el nivel formativo de éstos es precario y la situaciones familiares, en muchas ocasiones, se caracterizan por un gran deterioro y riesgo social.

Perceptores de AES en función del estado civil

Con el transcurso de los años se pueden observar algunas modificaciones en el estado civil de los y las perceptores de estas ayudas. Se puede apreciar como con el paso del tiempo ha disminuido el número de perceptores/as casados/as, pasando de un 46,7% en el año 1996 a un 31,3% en el año 2004. Por el contrario, el resto de formas de estado civil han visto incrementar el número de perceptores. En especial destaca el caso de las personas divorciadas/separadas¹², quienes han pasado de un 20% a algo más del 30% en apenas ocho años.

Otro grupo de personas que ha aumentado notoriamente entre los perceptores de AES es el de las solteras y solteros: en el año 1996 apenas dos de cada diez recibieron ayudas de emergencia social, mientras que en el año 2004 lo hicieron más de 3 de cada diez. Este hecho puede estar relacionado con el acceso de personas jóvenes a la prestación. El número de personas en situación de viudedad ha sufrido leves modificaciones, aunque es cierto que en los últimos años ha experimentado un leve aumento pasando de 10,7% en el año 1996 a un 13,7% en el 2004.

Gráfico 22
Evolución de los Perceptores de AES por Estado Civil (1996-2004)



Fuente: elaboración propia a partir de la información facilitada por el Negociado de AES del Ayuntamiento de Bilbao.

¹² Este crecimiento va probablemente aparejado a la mayor presencia femenina entre los/as perceptores/as de la prestación. Cada vez en mayor medida, mujeres con responsabilidades familiares y/o que han estado alejadas durante bastante tiempo del mercado laboral, deben recurrir a las prestaciones económicas.

2.2.2.- Renta Básica

La Renta Básica es una prestación económica de carácter periódico, que reciben las personas empadronadas en la CAPV durante al menos el último año siempre que cuenten con recursos inferiores a un baremo determinado (en función del número de miembros que componen la unidad de convivencia).

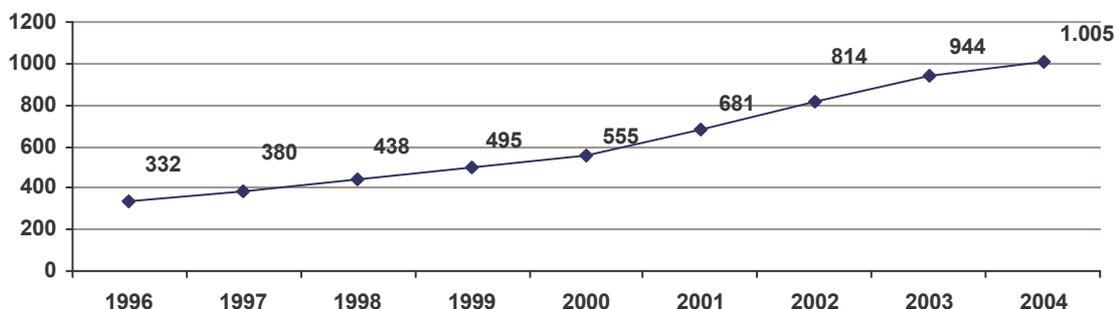
A lo largo del año 2004 en el Distrito 3 de Otxarkoaga Txurdinaga se han atendido un total de 1.005 expedientes¹³ de Renta Básica; esto es, 1.005 familias han recibido esta ayuda, beneficiando en consecuencia a 2.487 personas del Distrito.

Si se comparan los datos registrados en el año 2003 en el Distrito 3 y en la Comunidad Autónoma del País Vasco en su conjunto, se observa como el 3,9% de los perceptores vascos de Renta Básica son vecinos del Distrito 3, mientras que en el caso de los beneficiarios –incluye todos los componentes de la Unidad de Convivencia- suponen el 4,6% de su totalidad. Esta cifra resulta muy significativa, como se ha comentado anteriormente, si se tiene en cuenta que la población de este Distrito 3 supone únicamente el 1,4% sobre la totalidad de la población vasca.

En cuanto a la evolución registrada por esta prestación en el Distrito 3, conviene destacar que a lo largo de los nueve años analizados (1996-2004), el número de ayudas concedidas y el número de personas beneficiadas ha ido aumentando progresivamente; de esta manera, el número de familias que ha recibido la Renta Básica ha aumentado en torno a un 203% -673 expedientes más- desde 1996 hasta 2004, y el número de beneficiarios en cambio, en un 126,5% -1.389 personas beneficiarias más-, es decir, se ha reducido el tamaño medio de las Unidades de Convivencia que reciben la prestación.

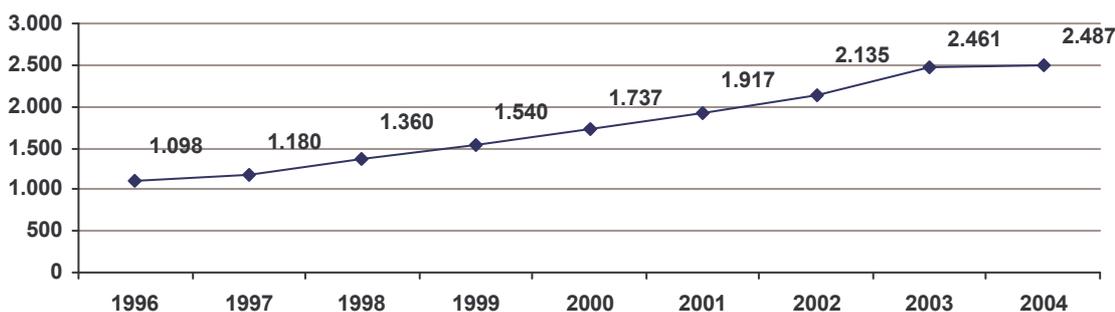
¹³ Prácticamente la totalidad de los expedientes que se tramitan en Bilbao se refieren a solicitudes aceptadas; esto es, a ayudas concedidas. Esto se debe a que antes de que el interesado presente su solicitud para recibir la ayuda, es informado de los requisitos que debe cumplir y de las posibilidades que tiene de conseguirla o no. De esta manera, los interesados que no cumplen alguno de los requisitos renuncian a presentar la solicitud, por lo que las solicitudes denegadas son casi nulas.

Gráfico 23
Evolución del número de ayudas de Renta Básica (titulares perceptores) concedidas en Otxarkoaga-Txurdinaga (1996-2004)



Fuente: Negociado de Renta Básica, Ayuntamiento de Bilbao.

Gráfico 24
Evolución del número de personas beneficiarias de ayudas de Renta Básica en Otxarkoaga-Txurdinaga (1996-2004)

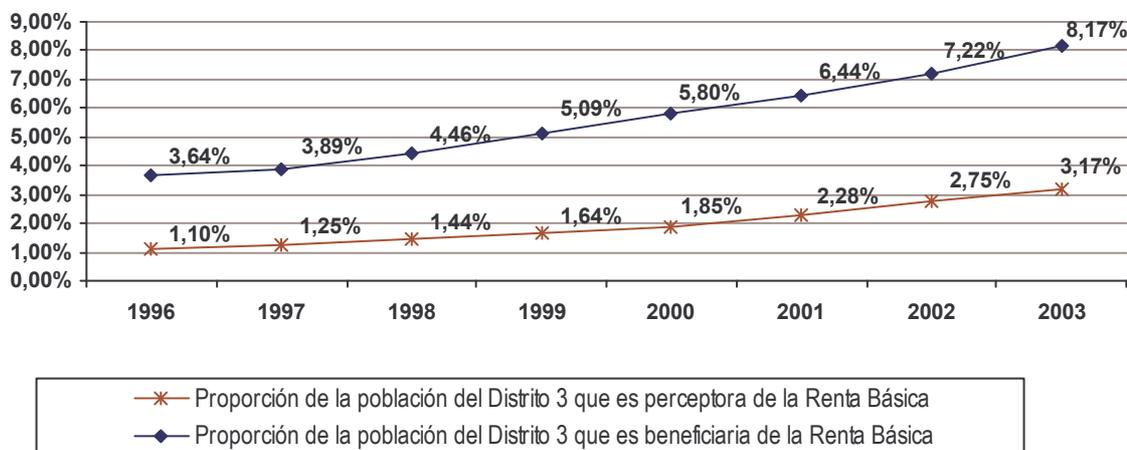


Fuente: Negociado de Renta Básica, Ayuntamiento de Bilbao.

Por otro lado, si se analiza la relación que se observa entre la población total del Distrito 3 y el número de personas beneficiarias de Renta Básica, se aprecia **como en el año 2003 el 3,2% de los vecinos del Distrito recibe la Renta Básica, y casi uno de cada diez vecinos del Distrito -el 8,2% de la población- se beneficia de esta ayuda**. Nueve años antes únicamente la recibía el 1,1% y se beneficiaba el 3,6% de la población. Además, si se comparan estos datos con los datos registrados en la CAPV en su conjunto, se observan grandes diferencias¹⁴, debido a que en el año 2003 únicamente el 1,1% de la población era titular de esta ayuda, mientras que el 2,5% resultaba beneficiaria de la misma.

¹⁴ Esta diferencia comparativa con el conjunto de la CAPV se reduce ligeramente si se considera únicamente Bizkaia, dado que en este Territorio y en el año 2003, el 3,4% de la población era beneficiaria de Renta Básica, frente al 2,5% de media de la CAPV.

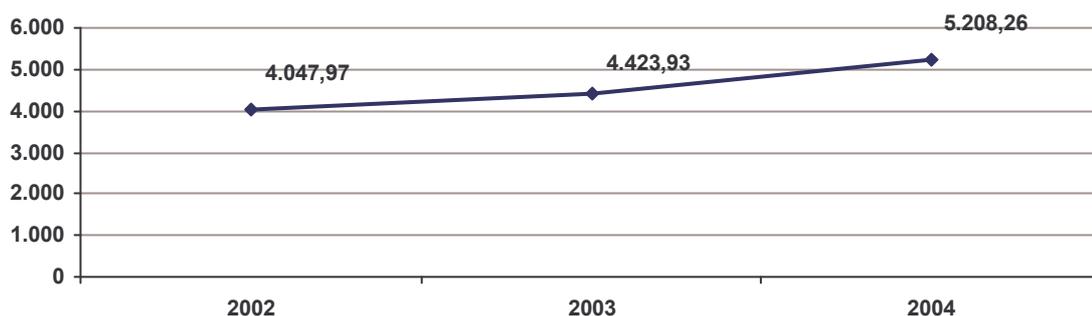
Gráfico 25
Evolución de la proporción de la población de Otxarkoaga-Txurdinaga titular y beneficiaria de las ayudas de renta básica sobre total CAPV (1996-2003)



Fuente: elaboración propia a partir de la información facilitada por el Negociado de Renta Básica del Ayuntamiento de Bilbao.

Por último, en cuanto a la suma total que ha supuesto anualmente la concesión de estas ayudas en concepto de Renta Básica, se observa como, al igual que el número de ayudas concedidas y el número de personas beneficiadas, esta cuantía ha ido evolucionando positiva y progresivamente. De esta manera, el siguiente gráfico muestra las cuantías totales concedidas en el Distrito 3 en los tres últimos años.

Gráfico 26
Evolución de las cuantías totales concedidas en concepto de Renta Básica en el distrito de Otxarkoaga-Txurdinaga (2002-2004) (miles de Euros)



Fuente: Negociado de Renta Básica, Ayuntamiento de Bilbao.

Conviene destacar, asimismo, que en el año 2003, de los 100.300 mil euros asignados en la Comunidad Autónoma del País Vasco en concepto de Renta Básica, el 4,41% se destinó al Distrito 3 de Otxarkoaga - Txurdinaga

2.2.3.- Valoraciones sobre la situación social del barrio de Otxarkoaga: una perspectiva cualitativa

Nuevamente el origen urbanístico del barrio se sitúa en el núcleo de las valoraciones sobre la situación social de Otxarkoaga que realizan tanto las asociaciones vecinales como la administración en sus diferentes niveles (social, educativo..)

El hecho que de 3.376 viviendas hayan permanecido hasta días recientes bajo la gestión directa de Viviendas Municipales, ha tenido y tiene en la actualidad una influencia decisiva en la realidad social del barrio, como ya se ha mencionado en diferentes ocasiones.

Desde las entidades participantes en el estudio se señala que un gran número de pisos municipales que en sus inicios fueron adquiridos en sistema de alquiler, hoy están quedando vacíos por el fallecimiento de muchos de sus inquilinos. Este hecho hace que, al tratarse de Viviendas Municipales, existan unos indicadores de adjudicación determinados, según los cuales, en la mayoría de los casos, **estos pisos son adjudicados a familias muy desestructuradas, en ocasiones en riesgo de marginación social**, con las consecuencias que ello está desencadenando a nivel de barrio.

Esto explica la fuerte incidencia de las prestaciones sociales en Otxarkoaga, muy superior a la de Bilbao en su conjunto. Y es que según el sistema de baremación actual en la adjudicación de VVMM¹⁵, se favorece con mayor puntuación a todas aquellas situaciones económicas y laborales más extremas. Dada la concentración de Viviendas Municipales en el barrio, ello supone que en Otxarkoaga se hallan concentradas la mayoría de familias desestructuradas y con riesgo social de todo Bilbao.

Las asociaciones destacan que este hecho, mantenido en el tiempo, ha generado un **problema de acumulación y sobresaturación de la marginación social en el barrio de Otxarkoaga.**

¹⁵ En noviembre de 2003 entró en vigor la lista única que integra las ofertas de Viviendas Municipales y las del Servicio Vasco de Vivienda (Etxebide) para todas las solicitudes de vivienda en Bilbao. En el caso de las viviendas de segunda ocupación (es el caso de las VV.MM. que se encuentran en Otxarkoaga), la adjudicación se realiza por medio de un programa informático que selecciona la vivienda que mejor se adapta a las necesidades de quien la solicita, teniendo en cuenta criterios tales como el número de miembros de la unidad familiar o los recursos económicos de la misma y respetando el orden de antigüedad de la solicitud. *Memoria Viviendas Municipales Bilbao 2003.*

Destacan también estas asociaciones como problema adicional el efecto derivado de la nueva Ley de Arrendamientos Urbanos, que entró en vigor en el año 1995. Según dicha Ley se erradica la subrogación y permite repercutir todos los gastos de reformas y servicios a los inquilinos.

De acuerdo con estas asociaciones, el problema se genera por acumulación. Es decir, la integración de familias desestructuradas (en buena parte de etnia gitana) se inició en los años 80, y aunque con ciertas dificultades de convivencia, la situación era normalizada.

Se apunta, sin embargo, que **en la actualidad la realidad social del barrio es muy diferente, especialmente en algunas zonas** (Irumineta y Txotena), **donde se producen situaciones muy problemáticas de convivencia e inseguridad, que incluso están generando el abandono del barrio por parte de algunos vecinos.**

La visión **desde el colectivo gitano** (principal colectivo referenciado en cuanto a las dificultades de convivencia y el aumento de la peligrosidad del barrio), resulta sin embargo algo diferente. Si bien se señala que, efectivamente, algunas personas de etnia gitana pueden estar generando problemas, **se indica que la posición de los y las vecinas de Otxarkoaga hacia las personas de etnia gitana que se han incorporado al barrio se ha endurecido al adquirir las viviendas municipales y convertirse en propietarios/as, generándose un rechazo “global” al colectivo gitano.**

En cualquier caso, tanto desde las asociaciones de vecinos o familias del barrio, como desde el colectivo gitano, se señala la necesidad de iniciar una reflexión respecto a la situación actual del barrio y aportar soluciones que mejoren la convivencia en el mismo.

Respecto a la situación, ya destacada, de fuerte incidencia de las prestaciones sociales entre la población de Otxarkoaga, desde los Servicios Sociales se subrayan las **dificultades de relacionar la Renta Básica con procesos de inserción, de modo que tienden a convertirse en un “derecho” económico de por vida, que además se transmite entre generaciones.**

La posibilidad de establecer Convenios de Inserción¹⁶ u otras intervenciones de carácter social –por ejemplo, de mejora de hábitos, organización, cuidado y atención de hijos/as, etc- resulta así muy reducida, registrándose entre los perceptores, importantes limitaciones al crecimiento personal. Se detectan importantes problemas de autoestima, especialmente entre las mujeres, quienes en la mayoría de los casos, se casan muy jóvenes (con 15 ó 16 años) quedando relegadas al cuidado de los hijos y la casa.

Se destaca también desde los Servicios Sociales de Otxarkoaga **la evolución registrada en los últimos veinte años en relación con la forma de concebir la Renta Básica y otros recursos sociales de la Administración**¹⁷ (AES, Becas...). Señalan que anteriormente el usuario de los Servicios Sociales acudía a solicitar una ayuda como algo puntual, en una situación de urgencia y tratando de conseguir lo antes posible una solución por sus propios medios. Hoy en día, en cambio, **se conciben como derecho tan universal que rehúsan cualquier tipo de obligación implícita**. Todo esto está generando una sobresaturación de trabajo administrativo entre las Trabajadoras Sociales del barrio que les dificulta seriamente las labores de seguimiento.

También desde los Servicios Sociales se señala la necesidad de dar respuesta al **alto índice de casos con problemas de salud mental**. Actualmente, existen muchos casos no sólo de adultos sino también de menores y especialmente adolescentes. Dado que Otxarkoaga es un barrio con un alto porcentaje de familias desestructuradas, con bajo nivel formativo y carente de empleo en la mayoría de los casos, se registra una mayor predisposición a situaciones de ansiedad, stress y malos tratos¹⁸, ligadas asimismo a problemas de alcoholismo, toxicomanías y salud mental.

También desde otras entidades que trabajan en el barrio se destaca la prevalencia femenina de la exclusión frente a la masculina, en general de todas las edades. En algún caso se ha destacado el hecho de que Otxarkoaga ha pasado de ser un barrio obrero a convertirse en un *“barrio inactivado”*, donde existe una tasa de paro muy elevada y un gran número de perceptores de renta básica. Así, *“... es frecuente ver en la calle gente sin nada más atractivo que hacer que simplemente estar”*.

También desde estas entidades se apunta una vez más la perpetuación de las situaciones entre generaciones, de manera que muchos de los niños con los que trabajaron, hoy son usuarios de prestaciones sociales.

¹⁶ Se menciona así la existencia de un programa exclusivo de Otxarkoaga (“Urrats bat gehiago”) para mujeres que cobren Renta Básica. El programa tiene dos partes de promoción y acompañamiento a Tercera Edad., y aunque se lleva realizando 3 años, la participación es muy escasa.

¹⁷ Si bien este cambio no se ha producido únicamente en Otxarkoaga, sino que es extrapolable al conjunto de la CAPV.

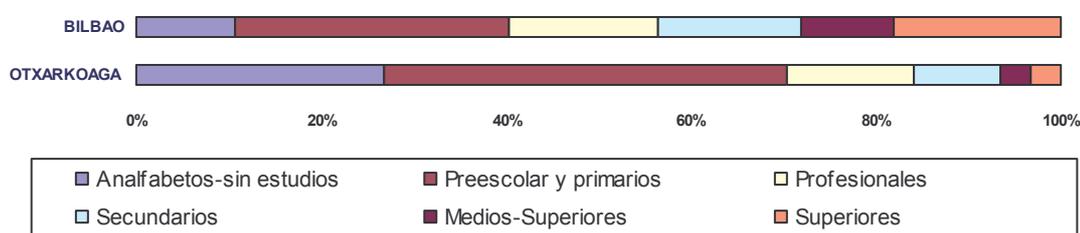
¹⁸ Llega a cuantificarse en una por semana.

2.3.- Aspectos educativos

Los datos más recientes obtenidos respecto al nivel educativo de la población en Otxarkoaga hacen referencia al año 2001. A pesar del tiempo transcurrido, permite obtener algunas conclusiones de interés respecto a la situación educativo-formativa del barrio.

En el año 2001 el nivel educativo de Otxarkoaga se caracterizaba sobre todo por una elevada tasa de analfabetismo y un alto número de personas sin estudios; de esta manera, mientras que más de una cuarta parte de la población del barrio de Otxarkoaga se incluía en esta situación, en Bilbao esta característica únicamente se daba en una de cada diez personas. Asimismo, se debe destacar que en torno a cuatro de cada diez vecinos de Otxarkoaga poseían estudios primarios, frente a tres de cada diez bilbaínos. Por último, se debe mencionar el bajo porcentaje de personas de Otxarkoaga con estudios medios-superiores o superiores; el 6,53% frente al 30% de la población del municipio de Bilbao en su conjunto.

Gráfico 27
Nivel educativo¹⁹ en el barrio de Otxarkoaga y Bilbao (2001)



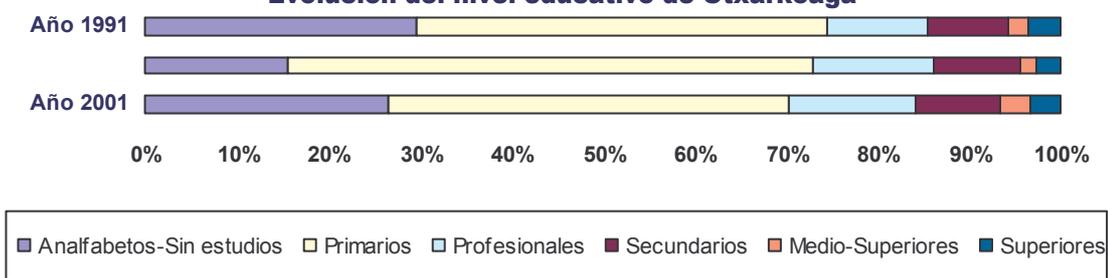
Fuente: Censo de Población y Vivienda 2001. Eustat.

Si se considera la evolución registrada en el nivel educativo de los vecinos y vecinas de Otxarkoaga, debe destacarse que, si bien la situación mejoró en el año 1996 respecto al año 1991, registrándose una elevación del nivel educativo, ésta ha sufrido un retroceso en el año 2001.

Según los datos analizados, se observa que la situación en el año 1991 y en el año 2001 es bastante similar, destacando en ambos casos el hecho de que cerca de tres de cada diez habitantes de entre 16 y 64 años de Otxarkoaga carecen de estudios -el 29,88% en 1991 y el 26,7% diez años más tarde-. Sin embargo, se ha producido simultáneamente un aumento en el porcentaje de vecinos con estudios medios-superiores o superiores; pasando de un 5,8% en el año 1991 a un 4,4% en el año 1996, y llegando por último a un 6,5% en el año 2001.

¹⁹ Se refiere a una población de entre 16 y 64 años

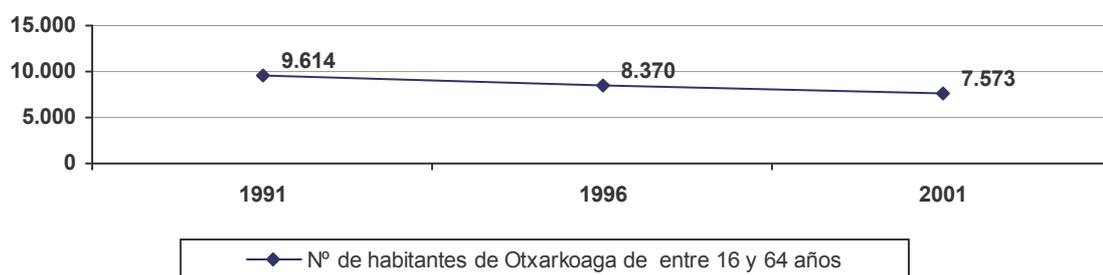
Gráfico 28
Evolución del nivel educativo de Otxarkoaga



Fuente: elaboración propia a partir de los datos del Censo de Población y Vivienda 2001, Estadística de Población y Vivienda 1996 y Censo de Población y Vivienda 1991. Eustat.

Cabe destacar la posibilidad de que el alto índice de analfabetismo y personas sin estudios que se continúa manteniendo en el año 2001 puede ser debida a la fuga de jóvenes con cierto nivel educativo -hijos de las primeras familias que habitaron el barrio- de Otxarkoaga a otros barrios del municipio Bilbao. Esto se puede apreciar más claramente en el siguiente gráfico, que muestra el descenso del número de personas de Otxarkoaga en edad de trabajar a lo largo de los últimos años.

Gráfico 29
Evolución de la población potencialmente activa de Otxarkoaga (1991-2001)



Fuente: Censo de Población y vivienda 2001. Eustat.

Todo este conjunto de indicadores se agudiza especialmente en el caso de la comunidad gitana. Según estudios previos, se puede decir que los rasgos que caracterizan el nivel educativo y formativo de esta minoría están definidos fundamentalmente por un escaso nivel cultural y un importante grado de absentismo escolar, lo cual unido frecuentemente al bajo interés por los estudios, suele llevar en muchos casos al cese temprano del proceso de formación, superando el 90% la proporción de alumnos/as de esta etnia que no finalizan o abandonan el ciclo de formación obligatoria.

Asimismo, el alumnado de los centros escolares de Otxarkoaga se caracteriza en su mayoría por contar con un elevado índice de alumnos becados²⁰ por el Gobierno Vasco tanto en material escolar como en el servicio de comedor.

²⁰ En el caso del C.P. Artatse casi un 97% del alumnado recibe una beca del Gobierno Vasco para material escolar. EL CORREO DIGITAL (20 de Febrero de 2005)

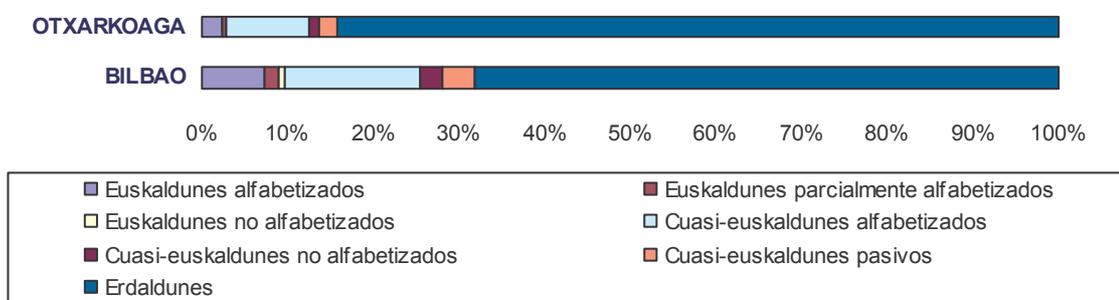
Nivel de conocimiento de Euskera

A la hora de analizar el nivel de Euskera del barrio de Otxarkoaga, este estudio se ha basado en datos relativos al año 1991 y 1996, no habiendo sido posible disponer de datos más recientes.

De este modo, se debe destacar una situación poco favorable del Euskera en el barrio de Otxarkoaga. Si se compara con la situación registrada en Bilbao, en 1996 ocho de cada diez vecinos de Otxarkoaga eran erdaldunes –desconocen totalmente el idioma- y únicamente el 5,5% conocía el euskera, frente a más de seis de cada diez personas y el 14,4% respectivamente en el caso de Bilbao.

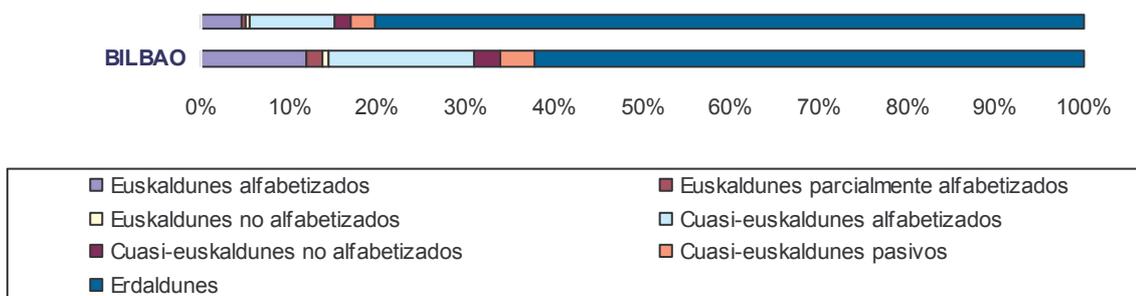
A pesar de esta situación, desde 1991 se aprecia una ligera mejoría en el conocimiento del Euskera, tanto de los vecinos de Otxarkoaga como de los de Bilbao en su conjunto, destacando sobre todo el aumento de personas euskaldunes de Otxarkoaga –se ha duplicado su porcentaje en el total- y de Bilbao –el número de personas euskaldunes ha aumentado en 15.402-. Por último, el número de personas que desconocen el euskera ha sufrido un descenso de alrededor el 10% -1.000 personas- en Otxarkoaga y del 11,4% -28.176 personas- en Bilbao.

Gráfico 30
Relación de la población de Otxarkoaga y Bilbao con el euskera (1991)



Fuente: elaboración propia a partir de los datos del Censo de Población y Vivienda 1991. Eustat.

Gráfico 31
Relación de la población de Otxarkoaga y Bilbao con el euskera (1996)



Fuente: elaboración propia a partir de los datos de la Estadística de Población y Vivienda 1996. Eustat.

2.3.1.- Valoraciones sobre la situación educativa del barrio: una perspectiva cualitativa

Desde los centros educativos, la Asociación de Familias de Otxarkoaga, la Asociación de Vecinos de Otxarkoaga e Iniciativa Gitana, se destaca la importante necesidad de tomar en cuenta la situación educativa actual en el barrio para así tratar de encontrar líneas de actuación que solucionen el problema de segregación racial y/o cultural entre los menores escolarizados.

La realidad del marco educativo en el barrio de Otxarkoaga es muy significativa. En la actualidad están desarrollando su labor educativa en el barrio tres Centros de Enseñanza Primaria: Francisco de Goya, Lope de Vega y Artatse²¹, ofreciendo los modelos lingüísticos A y D, con un alumnado que, **prácticamente en el 100% de los casos, son de etnia gitana.**

Así, en el C.P. Francisco de Goya el alumnado de etnia gitana ronda el 96% del total, y constituye el 100% del alumnado en el C.P Lope de Vega. Lo mismo ocurre en el C.P. Artatse, donde el alumnado está compuesto en su mayoría por estudiantes de etnia gitana. Aunque resulte sorprendente, en estos centros el porcentaje de alumnado gitano ha pasado de un 50% a un 90% ó 100% en los últimos años.

De acuerdo algunos responsables educativos, este hecho supone la creación de una especie de gueto en el barrio: si en Otxarkoaga residen tanto personas de etnia gitana como de otras culturas, el que en los centros educativos sólo curse estudios el alumnado gitano supone, tanto en el presente como cara al futuro, un grave problema de integración y convivencia.

Según la mayoría de los entrevistados en el estudio, con la Reforma del Mapa Escolar de los años 80 y la ley de la Integración, un gran número de niños de etnia gitana y familias desestructuradas fue incorporándose a los colegios del barrio, donde en su mayoría estudiaban niños payos. Esto supuso el comienzo del actual declive en el mapa escolar del barrio pues la escasa oferta de modelos lingüísticos, unida al descenso del nivel escolar, provocó que muchos padres preocupados por la educación de sus hijos llevasen a éstos tanto a centros públicos como privados de los barrios limítrofes.

²¹ Centro Público galardonado en 2005 con el primer Premio Nacional por la calidad de sus proyectos de educación compensatoria. EL CORREO DIGITAL (20 de Febrero de 2005)

Este hecho conlleva toda una serie de implicaciones a nivel social, pues una parte importante de menores de Otxarkoaga, puesto que estudian fuera del barrio, establecen sus relaciones sociales también fuera de Otxarkoaga.

Esto estaría provocando que, a edades tempranas, para muchas personas el barrio empiece a adquirir el carácter de ciudad-dormitorio. De esta forma, importantes movimientos juveniles como los Scout, que en los años 80 y 90 contaban con un volumen de entre 600 y 700 niños y jóvenes, en la actualidad han, si no desaparecido, sí visto limitada su presencia en el barrio de forma muy significativa.

Se considera así necesaria una rápida solución: dado que los niños/as de hoy son el futuro de Otxarkoaga, si no varían las actuales circunstancias sociales y educativas, muchos padres y madres están empezando a plantearse la posibilidad de abandonar el barrio en favor de otros municipios y localidades cercanas que les ofrezcan una mayor calidad de vida y bienestar social.

Desde algunos centros educativos se apunta asimismo el cambio tan drástico que han sufrido, mencionándose asimismo **el importante grado de absentismo escolar entre los niños/as**. Este hecho se achaca fundamentalmente a la escasa importancia dada desde sus familias a la educación y a la motivación. Existe una ausencia de hábitos de organización y establecimiento de límites, lo que a menudo supone un obstáculo para los profesores.

Si bien la mayoría de los niños terminan la enseñanza primaria, una muy escasa minoría finaliza la ESO. En general tienen contacto con las familias de los alumnos, especialmente con las madres, pues dentro de la cultura gitana son éstas quienes se ocupan de la educación de sus hijos.

Destacan asimismo la **carencia de motivación y superación de los niños**. De alguna manera van a copiar patrones cercanos del padre y la madre²² en la mayoría de los casos con lo cual, en el caso de las niñas la tendencia es a casarse muy jóvenes y tener hijos; y en el caso de los niños, a vivir de la “paga” (Renta Básica) o de algunos trabajos puntuales como la chatarra.

²² Padres y madres que carecen de formación académica, tienen trabajos precarios y reciben una renta básica.

Desde el colectivo gitano, se opina que la responsabilidad educativa y el grado de autoexigencia de los profesores en los centros educativos con una mayoría de menores de etnia gitana –como es el caso de los CEP de Otxarkoaga- es menor que en aquellos centros en los que la mayoría del alumnado es payo. En este sentido destacan que el nivel con el que muchos de estos niños terminan sus estudios de educación primaria obligatoria es inferior que en otros centros educativos, lo que a su vez dificulta seriamente la continuidad de sus estudios en Centros de Enseñanza Secundaria y/o Profesional.

Esta sería también una de las razones por la que muchos alumnos abandonan la educación reglada y se incorporan al mercado laboral, aunque este acceso se ve obstaculizado no sólo por pertenecer a la etnia gitana, sino debido al bajo nivel de estudios y/o especialización profesional.

2.4.- Análisis Urbanístico

Otxarkoaga, desde sus orígenes, ha tenido como uno de sus principales condicionantes el referido al urbanismo, como se ha señalado ya en el análisis de otras vertientes del estudio. La orografía ha condicionado la geografía urbana del barrio, determinando también su diseño y construcción. En este apartado, se incluye una breve revisión sobre la importancia de las viviendas municipales en el barrio, así como algunas de las intervenciones más recientes desarrolladas en el ámbito urbanístico, como pueden ser la renovación del mercado “El Chino”, o las actuaciones para rehabilitar los espacios urbanos promovidas por el Programa Izartu, entre otras.

2.4.1.- Panorámica general de la evolución urbanística de Otxarkoaga

A partir de los años 80, se fueron sucediendo diversas obras de rehabilitación y adecuación de edificios en el barrio de Otxarkoaga. En 1981, se iniciaron las obras de reparación de fachadas y arreglo de portales y escaleras en un gran número de bloques. También se llevó a cabo la construcción de nuevos espacios, como el Centro Cívico, que tuvo su apertura en mayo de 1987, “... *producto de las luchas vecinales por conseguir locales culturales*”²³. O el recientemente inaugurado, tras una minuciosa reforma, mercado “El Chino”. A pesar de tales inversiones, hasta 1996 sólo existía una calle con nombre propio “la Avenida de Pau Casals”, el resto de las calles estaban formadas por bloques de vivienda y escaleras con números sin orden definido, lo cual otorgaba al barrio un aire caótico y desordenado.

²³ Paredes Gutiérrez, J.M. y Lopez Ibarrondo, A. (1991). *Estudio Sociodemográfico de Otxarkoaga*. Bilbao: Area de Relaciones y Educación del Ayuntamiento de Bilbao.

La mayoría de las viviendas existentes tienen una superficie inferior a 60 metros cuadrados y la calidad de las mismas es bastante deficitaria, según se ha apuntado en estudios anteriores²⁴, si bien es cierto que en los últimos años se está haciendo un esfuerzo muy importante por mejorar el barrio. Dentro del Programa Izartu²⁵ llevado a cabo entre los años 2001 y 2004 y en el que se han invertido un total de 5.220.760 euros, se ha desarrollado un importante proceso de reurbanización del barrio, además de la rehabilitación de servicios básicos como gas, telecomunicaciones... que han favorecido de manera directa a los vecinos y vecinas del barrio.

En los últimos años Otxarkoaga ha sido acondicionado con 1.128 metros de tendido eléctrico, 1.204 metros de redes de abastecimiento y saneamiento, 1.500 metros de acera, así como varias mejoras relativas a la eficiencia energética. Además de esto, dentro del mismo programa, se ha rehabilitado una gran superficie de espacio urbano degradado de la zona de Makaldi, creando un gran parque público que ha favorecido la conexión directa de Otxarkoaga con la variante Bilbao-Artxanda, lo que ha supuesto una mejora importante en los accesos al barrio y en la fluidez del tráfico.

2.4.2.- La incidencia de las viviendas municipales en el desarrollo urbanístico del barrio

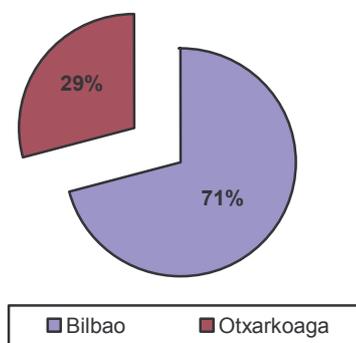
El origen del barrio se remonta a comienzos de los años 60, época en la que el Instituto Nacional de la Vivienda del Ministerio de Obras Públicas y Urbanismo (MOPU) crea 3.676 viviendas, las cuales pasan a formar parte del patrimonio de Viviendas Municipales (VV.MM.). No es, sin embargo, hasta el año 1994 cuando se abonan los pagos, adquiriendo así la titularidad de las mismas²⁶. En este sentido cabe señalar que **de cada diez viviendas municipales, en torno a tres se concentran en el barrio de Otxarkoaga.**

²⁴ Paredes Gutiérrez J.M. y López Ibarrodo, A. (1991): *Estudio socio-demográfico de Otxarkoaga*. Bilbao. Área de Relaciones y Educación del Ayuntamiento de Bilbao.

²⁵ Programas integrales de revitalización socioeconómica y regeneración territorial de zonas urbanas desfavorecidas en la CAPV (2001-2005). Gobierno Vasco.

²⁶ Además de éstas, el barrio está constituido por unas 800 viviendas de carácter privado, que se han ido construyendo a lo largo de los años.

Gráfico 32
Viviendas municipales en Otxarkoaga respecto al conjunto global de VMM en Bilbao (2003)

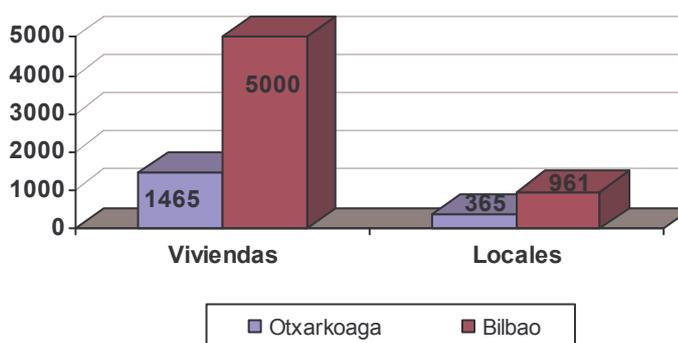


Fuente: Memoria de Viviendas Municipales 2003. Bilbao.

Este es un dato especialmente significativo si se tiene en cuenta que **en el barrio de Otxarkoaga las viviendas municipales suponen el 32% del conjunto total de viviendas**, llegando al 60% en el caso de los locales. En el caso del municipio de Bilbao en su conjunto, se aprecia una situación bien diferente, ya que el número total de viviendas municipales tan sólo representan un 3,3% del conjunto global inmobiliario de viviendas, y un 2,7% de los locales (es decir, la concentración de viviendas municipales en el barrio multiplica por diez la media de Bilbao).

Actualmente, y después de dos procesos de venta de más de 2.000 viviendas municipales a sus inquilinos e inquilinas para consolidar los núcleos convivenciales y su situación de arraigo en el año 2004, existen 1.218 viviendas municipales en el barrio, sobre las que aparecen censadas en torno a 3.400 personas.

Gráfico 33
Parque Inmobiliario Municipal (2003)



Fuente: Memoria de viviendas municipales 2003. Bilbao.

2.4.3.- Viviendas y locales vacíos

La evolución del nivel de utilización del parque inmobiliario ha seguido una trayectoria parecida tanto en Bilbao como en Otxarkoaga, aunque **en Bilbao la proporción de viviendas vacías es significativamente más elevada que en este barrio**. En el año 1991, el 15% de las viviendas estaban vacías en Bilbao, mientras que en el caso de Otxarkoaga no llegaban al 4% del total.

Si bien la tendencia durante el año 1996 fue a la baja, en el año 2003 el número de viviendas vacías en ambas zonas se elevó; si en el conjunto de Bilbao se acercaba al 12% del total de viviendas, en el caso de Otxarkoaga el número de viviendas vacías se ha ido incrementando hasta llegar casi al 5% del total del parque inmobiliario.

Por otro lado, según datos recientes²⁷, en el año 2003 se construyeron unas 112 viviendas más en el barrio y un total de 132 locales, si bien es cierto que estas nuevas construcciones han contribuido también al incremento del número de pisos vacíos. Y es que, haciendo una lectura detallada de los datos, se puede constatar que del total de las nuevas viviendas, 84 han sido ocupadas, mientras que las 28 restantes se encuentran vacías.

De esta manera, el total de pisos vacíos constituye el 4,3% del parque total de viviendas en el barrio, o lo que es lo mismo, un total de 198 pisos vacíos, si bien si se compara con el resto del municipio de Bilbao y la Comunidad Autónoma Vasca, este porcentaje resulta mucho más bajo –más de una de cada diez viviendas se encuentran vacías en el municipio de Bilbao en su conjunto, y el 9,5% en el caso de la CAPV-.

Gráfico 34
Evolución de viviendas ocupadas y vacías en Otxarkoaga (1991-2003)

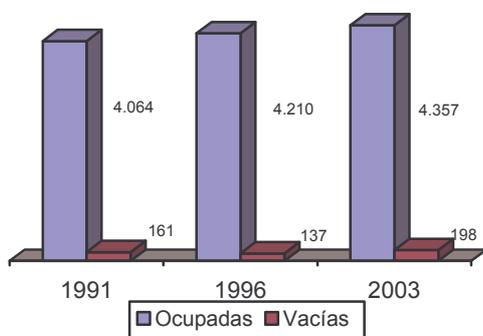
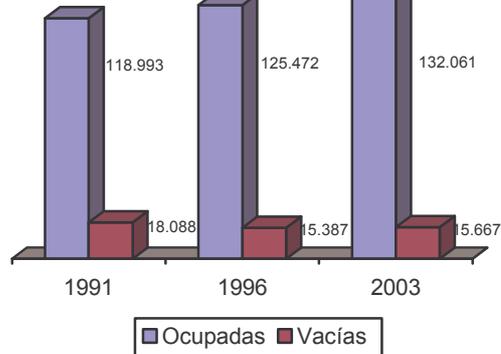


Gráfico 35
Evolución de viviendas ocupadas y vacías en Bilbao (1991-2003)



²⁷ Ayuntamiento de Bilbao: (2004). *Bilbao en cifras*. Bilbao. Servicio de Relaciones Ciudadanas.

En el caso de los locales, la situación respecto a las tasas de ocupación es muy diferente: según apuntan los datos, si en el año 2002 existían un total de 226 locales vacíos, en 2003 esta cifra había ascendido a 318, de un total de 599 locales. Es decir, **más de la mitad de los locales se encontraban cerrados**, sin ningún tipo de actividad; una diferencia muy significativa si se compara con el municipio en su conjunto donde poco más de tres de cada diez locales permanecían vacíos.

Cuadro 3
Número de edificios, locales y viviendas en Bilbao y Otxarkoaga 2003

	Edificios	LOCALES			VIVIENDAS		
		Con Actividad	Sin Actividad	Total	Ocupadas	Vacías	Total
BILBAO	11.218	23.082	11.395	34.477	132.061	15.667	147.728
OTXARKOAGA	335	281	318	599	4.357	198	4.555

Fuente: Bilbao en cifras. Servicio de Relaciones Ciudadanas.

2.4.4.- Caracterización de las viviendas

Si se tienen en cuenta las características de las viviendas de Otxarkoaga²⁸ se puede apreciar que tanto en el año 1991 como en el año 1996, existen diferencias significativas con el municipio de Bilbao. En primer lugar, en 1996 la antigüedad media de las viviendas de Otxarkoaga es inferior a las de Bilbao en su conjunto, siendo de 33,1 y 37,1 años respectivamente.

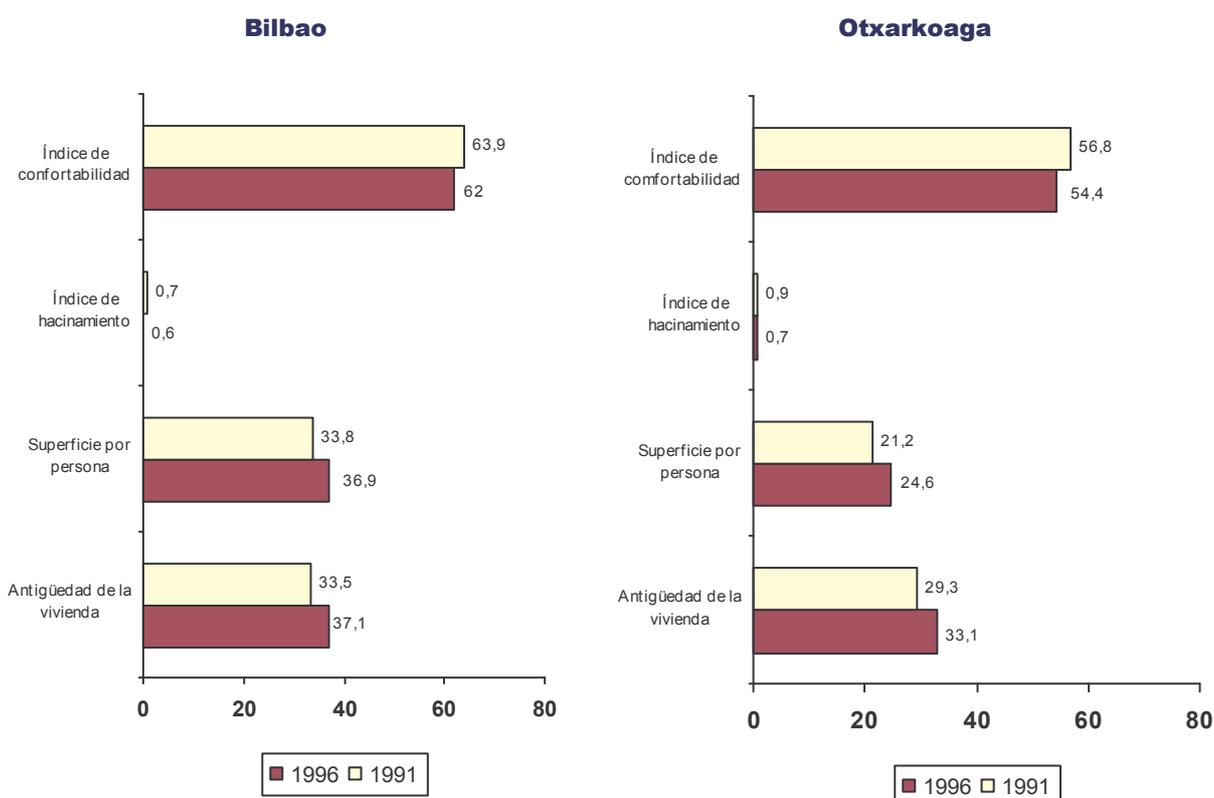
En segundo lugar, las **viviendas de Otxarkoaga tienen una menor superficie media por persona**²⁹ -durante el tramo de años analizados- en comparación con los datos registrados en Bilbao, y **el índice de hacinamiento de éstas es superior en el caso de Otxarkoaga**, aunque es cierto que con el paso del tiempo éste va alcanzando valores similares a los del municipio bilbaíno en su conjunto -0,6 frente al 0,7 de Bilbao en el año 1996-.

²⁸ No se ha podido acceder a los datos del Censo de 2001 porque no han sido publicados por el momento.

²⁹ Este índice se calcula a través del coeficiente de la superficie en metros cuadrados -la comprendida dentro de los muros exteriores de la vivienda- entre el número de personas que había en la misma en la fecha censal.

Finalmente, se debe destacar en este apartado que el aspecto en el que se observan mayores diferencias es el referido al índice de confortabilidad³⁰; en ambos territorios el índice de confort muestra un nivel medio, aunque con el paso del tiempo se puede apreciar una pérdida de confort en ambos casos, siendo sobre todo significativo el descenso de 2,4 puntos registrado en Otxarkoaga.

Gráfico 36
Evolución de diversas variables relacionadas con la vivienda en Bilbao y Otxarkoaga (1991-1996)



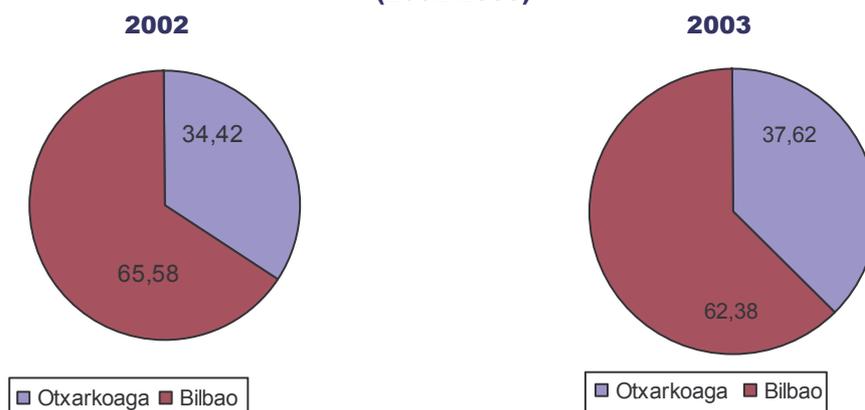
Fuente: Estadística de Población y Vivienda 1996 y Censo de Población y Vivienda 1991.

Otro indicador que puede apuntar las dificultades que atraviesa parte de la población residente en Otxarkoaga hace referencia al **índice de morosidad** respecto al pago del alquiler de las viviendas y locales municipales. Así, si en el año 2002 la morosidad del total de viviendas municipales de Bilbao ascendía a 404.037,54 euros, 139.051,60 euros (el 34,42%) correspondían al barrio de Otxarkoaga. Esta proporción debe considerarse en cualquier caso a la luz del porcentaje de viviendas municipales que se ubican en el barrio de Otxarkoaga.

³⁰ A partir del Índice de Confort se extrae el grado de comodidad o bienestar que puede producir una vivienda. Sobre una base de 100 puntos, la vivienda posee un índice de confort bajo cuando no llega a los 50 puntos, de confort medio cuando se sitúa entre 50 y 75 puntos y alto cuando supera esta última cifra.

A pesar de ello, se puede señalar que en el año 2003 la morosidad, que ha aumentado tanto en el barrio como en el municipio en su conjunto, ha sufrido un incremento superior en Otxarkoaga (23,2%), frente al crecimiento registrado en el total de las viviendas municipales bilbaínas (12,71%).

Gráfico 37
Total morosidad en el pago de alquileres municipales de Bilbao y Otxarkoaga (2002-2003)



Fuente: Memoria de Relaciones Ciudadanas 2003. Bilbao.

2.4.5.- Valoraciones sobre la situación urbanística del barrio: una perspectiva cualitativa

La mayoría de las entidades entrevistadas han destacado el hecho de que la rapidez con la que se llevó a cabo la creación del barrio de Otxarkoaga, llevó consigo la creación de un barrio con gran precariedad urbanística, cuyas consecuencias se están todavía sufriendo a día de hoy. A lo largo de los años las peticiones de reforma del barrio por parte de los vecinos y agentes sociales han sido sucesivas. En el año 1980 fue aprobado un Plan Especial de Reforma Interior, en el cual se abordaban todos los aspectos del barrio. Así mismo, fue creada una Comisión Mixta (Ayuntamiento-vecinos) por medio de la cual se encauzaban todas las iniciativas y se velaba por el desarrollo de las obras.

Fue en el año 1985 cuando varias instituciones comprometidas acordaron distribuirse los trabajos de reforma. De esta manera, el MOPU, aportó unos 21 millones de euros para solventar los problemas de humedades en las viviendas. El Gobierno Vasco se comprometió a reubicar a las cerca de 200 familias que habitaban en viviendas declaradas como "inhabitables" por su estado de insalubridad. Y el Ayuntamiento de Bilbao, adquirió el firme compromiso de llevar la dirección técnica de las obras (creándose para ello la Unidad Autónoma de Otxarkoaga) y llevar a cabo la Urbanización Regenerativa del barrio.

Durante los años 90, el Ayuntamiento ha venido realizando diversas labores de urbanización del barrio, con un valor estimado en unos 4 millones de euros, pero con dicha cantidad tan sólo se logró reurbanizar un 23% del mismo, lo que ha supuesto en la práctica el mantenimiento de las reivindicaciones urbanísticas por parte de las vecinas y vecinos del barrio.

Así, desde la Asociación de Familias de Otxarkoaga (AFO) se destaca la importante regeneración urbanística que se está llevando a cabo a raíz de la Moción del año 2000 presentada por esta asociación y votada en mayoría por todos los partidos políticos y agentes sociales. Esta regeneración es de ámbito general, y en su mayoría concierne a la supresión de barreras arquitectónicas, creación de espacios verdes y de recreo, renovación de fachadas y aceras, etc.

A pesar de ello, se destacan todavía importantes aspectos sin resolver, como los referidos a los ascensores. Por parte de algunas asociaciones del barrio han sido presentadas diversas peticiones para llevar a cabo estudios de viabilidad para la instalación de ascensores. Según un estudio³¹ reciente llevado a cabo por el Ayuntamiento, tan sólo sería viable la colocación de ascensores en 15 portales de los 300 en los que se están demandando. Los motivos principales que se argumentan desde el Consistorio son el alto coste y la ocupación de las fachadas de los edificios que supondría la obra, con lo que al parecer, es algo que en el futuro supondrá un punto definitivo de búsqueda de solución y viabilidad.

Desde los representantes del colectivo gitano, se señala nuevamente el fuerte impacto que ha tenido en el clima de convivencia del barrio el hecho de que un determinado número de viviendas municipales hayan sido vendidas a vecinos de Otxarkoaga pasando así a ser propietarios de las mismas. Esto habría supuesto la adquisición de una posición diferente respecto al resto de vecinos que residen en régimen de alquiler en viviendas de carácter municipal.

Desde Viviendas Municipales se identifica asimismo la necesidad de dar un cambio a la actual situación urbanística del barrio, para lo cual se está llevando a cabo un estudio que permita elaborar posibles directrices de trabajo que supongan un cambio a nivel global.

³¹ EL CORREO DIGITAL (14 de Octubre de 2004):" *Los técnicos ven inviable poner ascensores en los 5.000 pisos municipales de Bilbao*"

2.5.- Empleo

En materia de empleo³², en el año 2001 existen grandes diferencias en la estructura que presenta el mercado laboral de Otxarkoaga respecto a la situación registrada en el municipio de Bilbao en su conjunto o en la Comunidad Autónoma del País Vasco. Esta diferencia se debe sobre todo al gran número de personas en paro que se registran en Otxarkoaga; número relativamente muy superior al registrado en Bilbao y en la CAPV. Sin embargo, las tasas de inactividad y actividad son muy similares, aunque en Otxarkoaga la inactividad es ligeramente superior.

Asimismo, el mercado laboral de Otxarkoaga destaca, al igual que ocurre en los otros ámbitos utilizados en la comparación, por la alta inactividad y desempleo de las mujeres.

La siguiente tabla muestra, a modo de síntesis, las diferencias registradas en el año 2001 en la situación laboral de la población de entre 16 y 64 años –población potencialmente activa- tanto en el barrio de Otxarkoaga como en el municipio de Bilbao en su conjunto y en la CAPV.

Cuadro 4
Tasas de Empleo. Año 2001

	Total		
	CAPV	Bilbao	Otxarkoaga
Tasa de Inactividad	32,8%	32,83%	35,41%
Tasa de Actividad	67,2%	67,17%	64,59%
Tasa de Ocupación	91,1%	85,07%	75,44%
Tasa de Desempleo	9,9%	14,93%	24,56%

Fuente: elaboración propia a partir de los datos del Censo de Población y Vivienda 2001. Eustat

Cuadro 5
Tasas de Empleo según sexo. Año 2001

	Hombres			Mujeres		
	CAPV	Bilbao	Otxarkoaga	CAPV	Bilbao	Otxarkoaga
Tasa de Inactividad	20,49%	21,59%	21,48%	44,79%	43,61%	49,88%
Tasa de Actividad	79,51%	78,41%	78,52%	55,24%	56,39%	50,12%
Tasa de Ocupación	93,76%	87,36%	77,84%	85,11%	82,02%	71,54%
Tasa de Desempleo	6,24%	12,64%	22,16%	14,89%	17,98%	28,46%

Fuente: elaboración propia a partir de los datos del Censo de Población y Vivienda 2001. Eustat

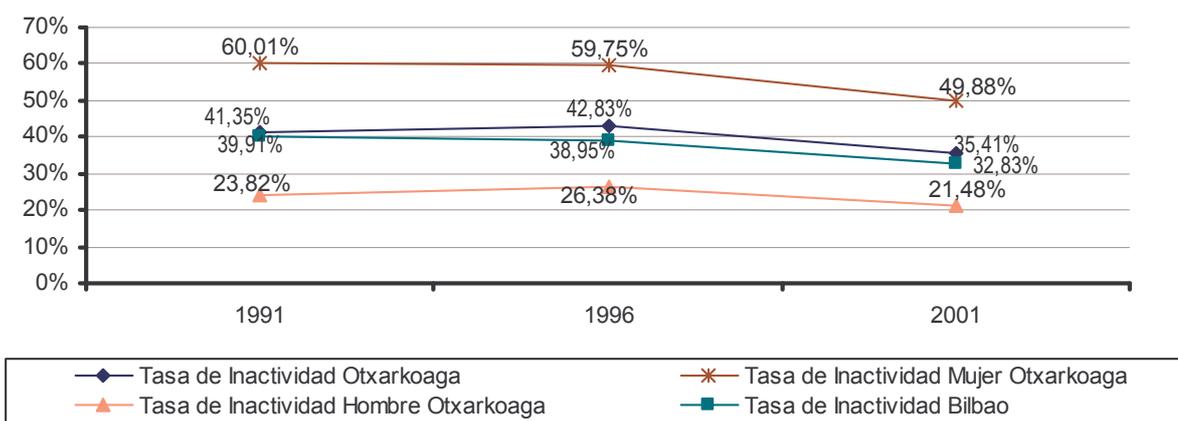
³² Los datos relativos al empleo han sido extraídos del Censo de Población y Vivienda del año 2001, 1996 y 1991. Estos datos hacen referencia a una población de entre 16 y 64 años. No existen otros datos sobre empleo relacionados con Otxarkoaga, ya que otros estudios (PARA) utilizan muestras que no tienen representatividad por barrios.

2.5.1.- Análisis población inactiva

En el año 2001 la **tasa de inactividad** del barrio de Otxarkoaga **ronda el 35%** de la población que está en edad de trabajar, mientras que en Bilbao y en la CAPV esta tasa es ligeramente inferior (32,8% en ambos casos). En el caso del sexo femenino en cambio, **cerca del 50% de las mujeres** de entre 16 y 64 años no trabaja y además no pretende hacerlo; en Bilbao este porcentaje desciende hasta el 43,6%, siendo algo inferior que el porcentaje registrado en la CAPV (44,8%).

Respecto a la evolución de esta tasa desde el año 1991 hasta 2001, se debe mencionar que ha sido bastante similar tanto en el caso de Otxarkoaga como en el de Bilbao, ya que han tenido comportamientos relativamente paralelos. De esta manera, se ha producido un descenso continuado a lo largo de la década analizada, exceptuando la tasa de inactividad de los hombres en Otxarkoaga; en este caso, desde 1991 a 1996, la tasa ha sufrido un incremento del 3% mientras que la tasa de las mujeres se ha mantenido relativamente constante durante ese periodo. Asimismo, cabe destacar que si bien la tasa de inactividad de las mujeres es muy superior a la tasa de los hombres, en 1991 la diferencia era aún mayor, llegando incluso a un 60,0% de inactividad frente al 23,8% de los hombres.

Gráfico 38
Evolución de la tasa de inactividad de Otxarkoaga y Bilbao (1991,1996 y 2001)



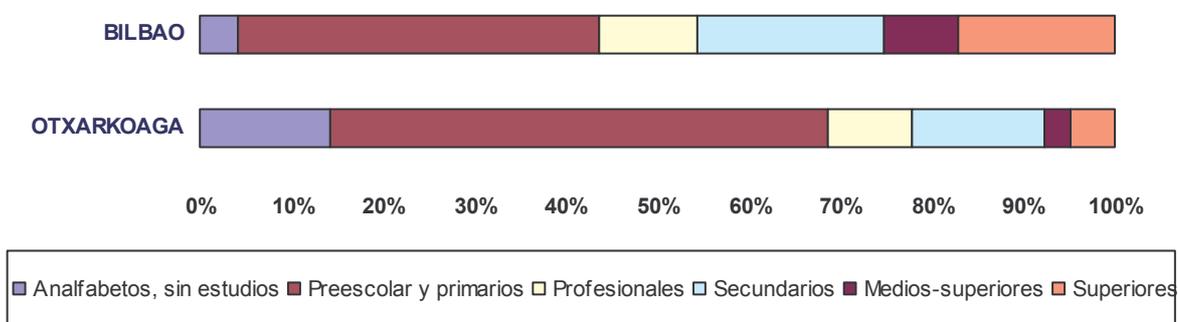
Fuente: elaboración propia a partir de los datos del Censo de Población y Vivienda 2001, Estadística de Población y Vivienda 1996 y Censo de Población y Vivienda 1991. Eustat.

En este sentido, cabe destacar que en el año 2001 cerca de la mitad de la población inactiva de Otxarkoaga, al igual que la de Bilbao, son personas que se dedican a las tareas domésticas -el 48,16% en Otxarkoaga y el 47,03% en Bilbao-. Asimismo, otro aspecto a mencionar es la diferencia registrada en la proporción de estudiantes en ambos territorios; mientras que tres de cada diez personas inactivas de entre 16 y 64 años de Bilbao son estudiantes, en Otxarkoaga sólo el 21,4% lo son. Por último, en Otxarkoaga las personas jubiladas y pensionistas tienen mayor presencia en la población inactiva que en el caso de Bilbao en su conjunto, así, mientras en Otxarkoaga más de una de cada cinco personas inactivas son pensionistas o jubilados/as, en el segundo caso sólo el 15,9% lo son.

En cuanto al **nivel de estudios** –titulación académica- de la población inactiva de entre 16 y 64 años, existen grandes diferencias entre los datos registrados en Otxarkoaga y los correspondientes a todo el municipio. En primer lugar, mientras en Bilbao (2001) apenas el 0,7% es analfabeta y el 3,4% carece de estudios, en Otxarkoaga esta situación alcanza al 2,2 y al 12,1% de la población del barrio respectivamente.

Asimismo, más de la mitad de la población inactiva de Otxarkoaga (el 54,3%) únicamente ha concluido estudios preescolares o primarios, proporción muy superior a la del municipio en su conjunto –casi el 40% de la población inactiva bilbaína-. Esto se traduce en la situación contraria en el caso de los niveles educativos superiores: mientras que una cuarta parte de la población inactiva del municipio de Bilbao en su conjunto posee estudios medios-superiores o superiores, en Otxarkoaga solamente el 7,8% se encuentra en esta situación.

Gráfico 39
Población inactiva de entre 16 y 64 años en función de la Titulación Académica

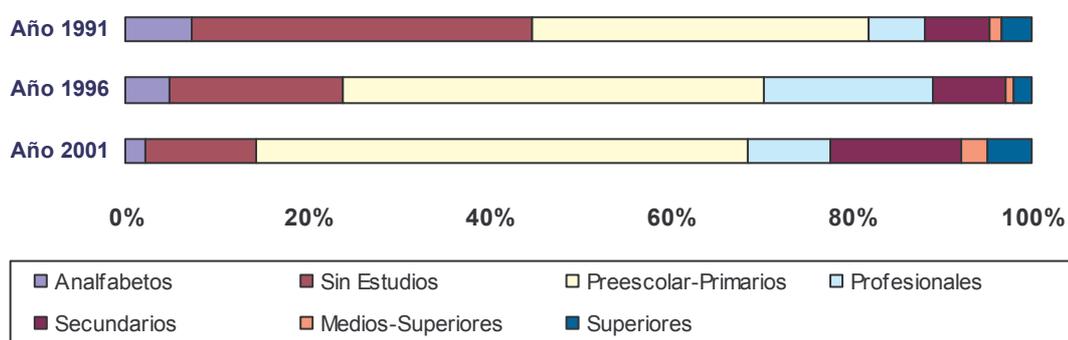


Fuente: elaboración propia a partir de los datos del Censo de Población y Vivienda 2001. Eustat.

Desde 1991 hasta el año 2001, y siguiendo lógicamente la elevación general en el nivel educativo de la población vasca, se ha producido un gran cambio en el nivel de estudios de la población inactiva del barrio. En primer lugar, el número de personas inactivas de entre 16 y 64 años que carecen de estudios ha descendido más del 400%³³ -en 1991 más de cuatro de cada diez personas inactivas eran analfabetas o no tenían estudios, mientras que en 2001 menos de dos de cada diez personas inactivas se encuentran en esta situación.

En este sentido, destaca el crecimiento registrado en el número de personas inactivas que han finalizado estudios medios o superiores; el dato registrado en el año 2001 prácticamente dobla la proporción de 1996. En esta misma línea de elevación del nivel educativo, se ha producido un aumento en el número de personas que han finalizado estudios secundarios y medios y superiores; y una reducción de quienes han finalizado estudios profesionales (respecto a 1996).

Gráfico 40
Evolución de la población inactiva de entre 16 y 64 años en función de la Titulación Académica (1991,1996 y 2001)



Fuente: elaboración propia a partir de los datos del Censo de Población y Vivienda 2001, Estadística de Población y Vivienda 1996 y Censo de Población y Vivienda 1991. Eustat.

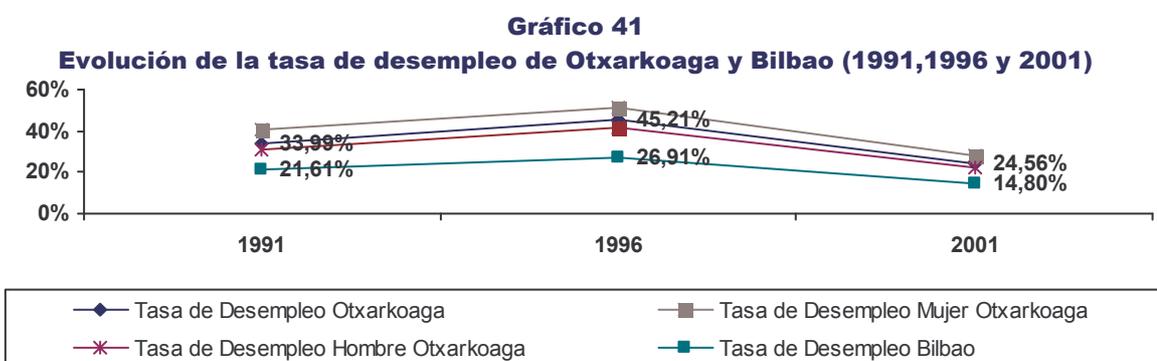
³³ En 1991 del total de la población inactiva, 1.769 personas eran analfabetas o sin estudios, mientras que en el año 2001 sólo 385 lo eran.

2.5.2.- Población desempleada

La evolución del desempleo en Otxarkoaga tiene importantes repercusiones a nivel socioeconómico en el barrio, por lo que resulta de gran interés conocer su evolución. En relación con la tasa de desempleo, en el año 2001 **el porcentaje de parados de entre 16 y 64 años del barrio de Otxarkoaga es muy elevado (24,5%), y muy superior a la tasa registrada en el municipio de Bilbao en su conjunto (14,8%), a pesar de que esta se sitúa claramente por encima de la media de la CAPV (9,9%).**

Analizando las características de esta población desempleada, se observa que **el 22,81% son personas que buscan su primer empleo**, porcentaje muy cercano al registrado en Bilbao (24,8%). Se debe mencionar además la significativa **diferencia que se da entre la tasa de desempleo masculina y la femenina**, si bien no es una característica diferencial del barrio, dado que en la CAPV la diferencia es aún superior -8,65 puntos frente a los 6,3 puntos porcentuales registrados en Otxarkoaga-.

Por el contrario, si se comparan estos datos con los obtenidos en el censo del año 1996 o en 1991, se observa como el número de desempleados ha disminuido considerablemente, después del gran incremento registrado en el año 1996 (siguiendo, por otra parte, una evolución pareja a la sufrida en toda la CAPV y el Estado). Al igual que ocurría con la tasa de inactividad comentada anteriormente, tanto en el caso de Bilbao como en el de Otxarkoaga, la tasa de desempleo ha tenido un comportamiento muy parecido a lo largo de la década analizada; así, desde 1991 hasta 1996 la tasa de desempleo creció sustancialmente llegando al 45,21% de la población activa en el caso de Otxarkoaga –más de la mitad, 51,71%, en el caso de las mujeres-, frente al 26,91% de Bilbao. En este sentido se debe mencionar que desde 1996 hasta 2001 el desempleo ha tenido un descenso muy significativo en los dos territorios estudiados, pero sobre todo en el caso de Otxarkoaga, donde la tasa de desempleo ha descendido en más de 20 puntos porcentuales; 23,25 puntos en el caso de las mujeres y 19,9 puntos en el de los hombres.

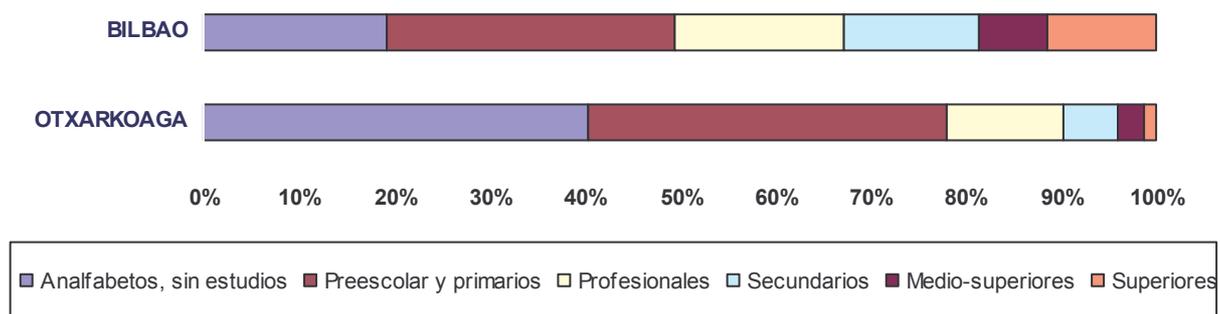


Fuente: elaboración propia a partir de los datos del Censo de Población y Vivienda 2001, Estadística de Población y Vivienda 1996 y Censo de Población y Vivienda 1991. Eustat.

Por otro lado, en referencia al número de parados que buscaban su primer empleo en el año 1996 y 1991, éste era bastante superior al número registrado en el año 2001. De este modo, en 1991 únicamente el 64,5% de los parados, y en 1996 el 63,4% de los parados ya habían trabajado con anterioridad. Estos datos son un reflejo de la fuerte incidencia del desempleo entre la población más joven que ha caracterizado la década de los 90, y que se ha modificado.

Asimismo, **cuatro de cada diez parados no poseen estudios** de ningún nivel, contando con estudios medios-superiores o superiores únicamente el 4% de las personas desempleadas. Estos datos contrastan muy negativamente con los datos referidos a toda la población desempleada de Bilbao, ya que en el municipio únicamente dos de cada diez parados de entre 16 y 64 años no poseen ningún tipo de estudios, y cerca del 20% (el 18,63%) ha cursado estudios medio-superiores o superiores.

Gráfico 42
Población parada de entre 16 y 64 años en función de la Titulación Académica (2001)

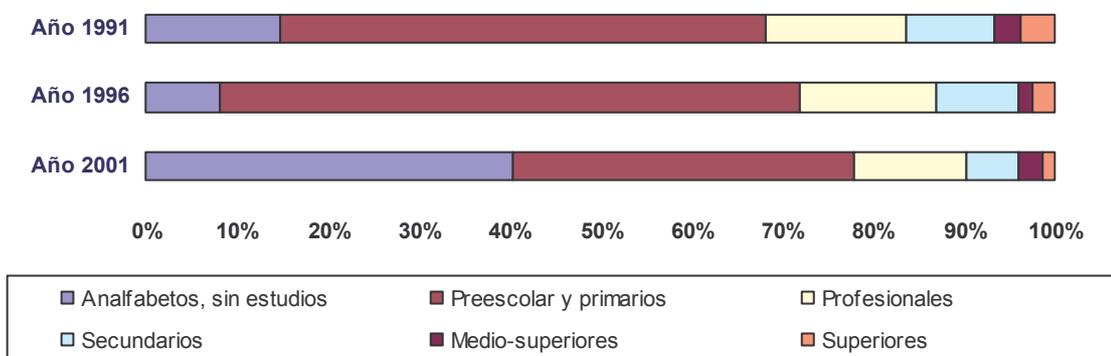


Fuente: elaboración propia a partir de los datos del Censo de Población y Vivienda 2001. Eustat.

Si se analiza la evolución de la población desempleada a lo largo de diez años –desde 1991 hasta 2001–, se observa cómo se ha producido un cambio significativo en el nivel educativo de esta población. De esta manera, ha aumentado de manera significativa el porcentaje de personas sin estudios sobre el total de desempleados, siendo una de las posibles razones el importante crecimiento del empleo en aquellos puestos que requieren cierto nivel de cualificación, en detrimento de aquellos que no precisan cualificación.

Como consecuencia de la creciente importancia de estos colectivos entre la población parada, la incidencia de colectivos con otros niveles formativos es inferior en el año 2001, de modo que el porcentaje de personas paradas con estudios primarios, profesionales, secundarios o superiores resulta menor que en los años anteriores, tanto en términos relativos como en términos absolutos.

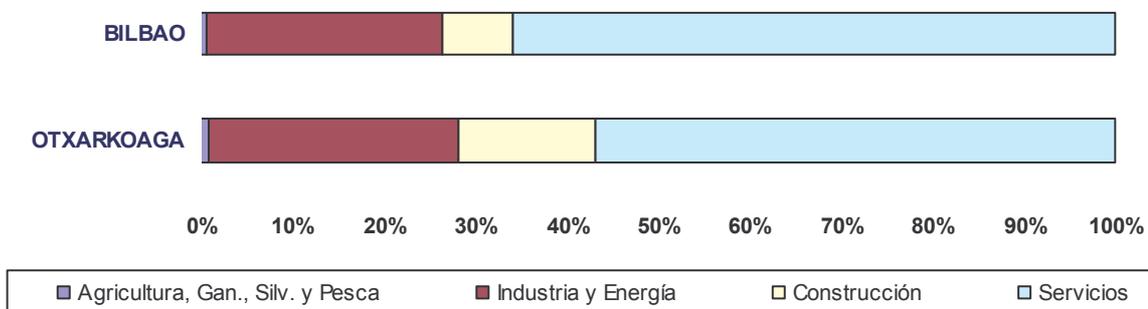
Gráfico 43
Evolución de la población parada de entre 16 y 64 años en función de la Titulación Académica (1991, 1996 y 2001)



Fuente: elaboración propia a partir de los datos del Censo de Población y Vivienda 2001, Estadística de Población y Vivienda 1996 y Censo de Población y Vivienda 1991. Eustat.

Por otro lado, respecto al colectivo de personas en desempleo (927 en Otxarkoaga y 17.718 en Bilbao) que ya han trabajado anteriormente –y por lo tanto no son parados que buscan un primer empleo–, provienen en su mayoría del sector servicios, tanto en Bilbao como en Otxarkoaga, con un 65,8% y un 56,7% respectivamente. A su vez, alrededor de uno de cada cuatro parados de estos dos grupos ha trabajado como empleado o empleador en el sector de la industria y de la energía en ambos territorios –el 25,7% en Bilbao y el 27,3% en Otxarkoaga–. Por último, conviene destacar como **el 15% de la población parada de Otxarkoaga con experiencia laboral previa ha trabajado en el sector de la construcción**, mientras que sólo el 7,8% lo ha hecho en todo el municipio bilbaíno.

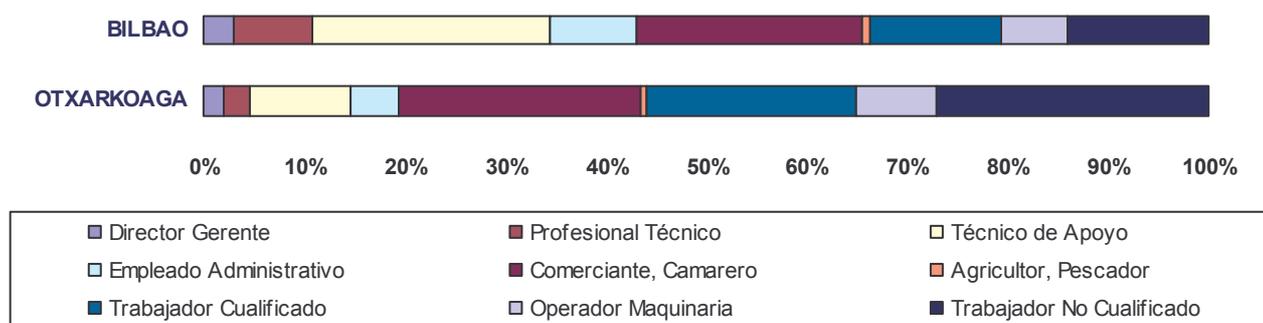
Gráfico 44
Población parada de entre 16 y 64 años en función del Sector de Actividad en el que han trabajado (2001)



Fuente: Censo de Población y Vivienda 2001. Eustat.

Siguiendo esta misma línea, y en referencia al mismo grupo de parados³⁴, en Otxarkoaga el 24% ha trabajado anteriormente como comerciante o camarero/a, y el 27% como trabajador no cualificado. Los datos relativos a Bilbao son similares en el caso de comerciantes y camareros/as, pero se distancian bastante en el segundo caso, ya que solamente el 14% de los parados de Bilbao ha trabajado como trabajador no cualificado. Asimismo, mientras que el 23,65% de los parados de Bilbao ha trabajado como técnico de apoyo, en Otxarkoaga este porcentaje disminuye hasta el 10,14%. Se debe subrayar además cómo dos de cada diez parados de Otxarkoaga han sido trabajadores cualificados anteriormente, frente el 13% de los parados en el caso de Bilbao.

Gráfico 45
Población parada de entre 16 y 64 años en función de la Profesión en la que hayan trabajado anteriormente (2001)



Fuente: Censo de Población y Vivienda 2001. Eustat.

Es decir, se observa en Otxarkoaga una menor presencia relativa de desempleados procedentes tanto de profesiones de nivel superior –técnico y directivo- como de aquellas relacionadas con el trabajo administrativo. En particular, destaca la diferencia de más de diez puntos porcentuales relativa a trabajadores no cualificados, cuya presencia entre la población desempleada del barrio es claramente superior.

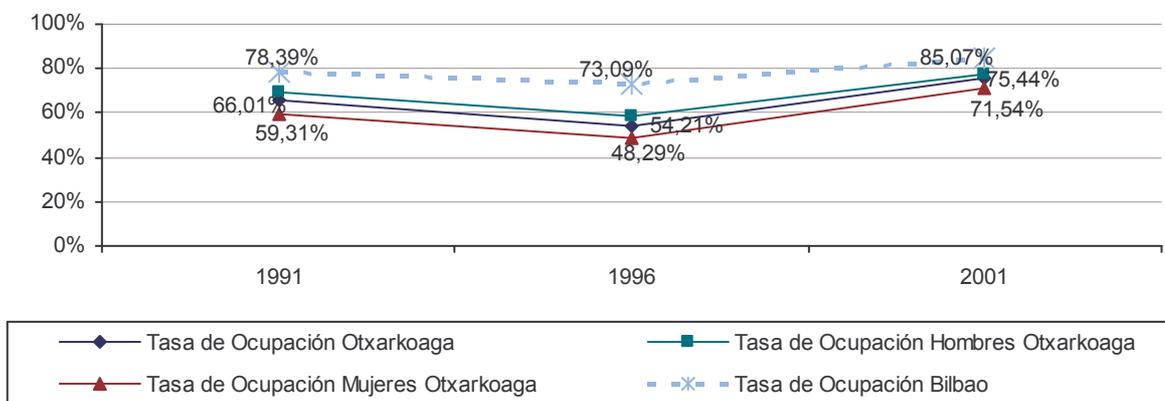
³⁴ Parados de entre 16 y 64 años que ya han trabajado anteriormente

2.5.3.- Población Ocupada

Por último, **la tasa de ocupación** de la población de entre 16 y 64 años **es del 75,4% en Otxarkoaga**, es decir, tres de cada cuatro personas activas en el barrio se encuentran trabajando. En Bilbao esta tasa alcanza el 85% y en la CAPV es del 91,1%, datos que reflejan el elevado nivel de desempleo del barrio, ya comentado con anterioridad.

En cuanto a la evolución de la tasa de ocupación desde 1991 hasta 2001, ésta ha variado en la misma proporción que la tasa de desempleo, pero en orden inverso. De esta manera, conviene destacar como el número de personas ocupadas descendió en los dos territorios desde 1991 hasta 1996, dándose una importante recuperación desde esa última fecha hasta el año 2001. Esta recuperación es más relevante aún en el caso de las mujeres, debido a que la tasa de ocupación aumentó en 23,3 puntos porcentuales, frente a los 19,4 puntos de incremento registrado en la ocupación masculina. En el conjunto de Bilbao se debe mencionar que, si bien este aumento ha sido inferior -alrededor de 12 puntos-, la tasa de ocupación ha llegado a alcanzar en 2001 el 85,1% de la población activa.

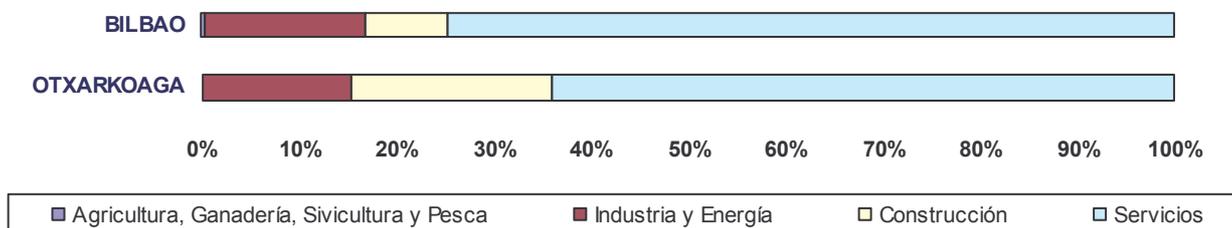
Gráfico 46
Evolución de las tasas de Ocupación en Bilbao y Otxarkoaga (1991-2001)



Fuente: elaboración propia a partir de los datos del Censo de Población y Vivienda 2001, Estadística de Población y Vivienda 1996 y Censo de Población y Vivienda 1991. Eustat.

Conviene destacar que cerca de **dos tercios de la población ocupada de Otxarkoaga trabaja en el sector servicios**, mientras que en Bilbao lo hacen tres cuartas partes de la población ocupada. Cabe mencionar a su vez en cuanto al sector económico, la importancia que tiene **la construcción**, debido a que **una de cada cinco personas ocupadas de Otxarkoaga trabaja en este sector**, frente al 8,38% en el caso de Bilbao.

Gráfico 47
Población ocupada de entre 16 y 64 años en función del Sector Económico en el que trabaja (2001)

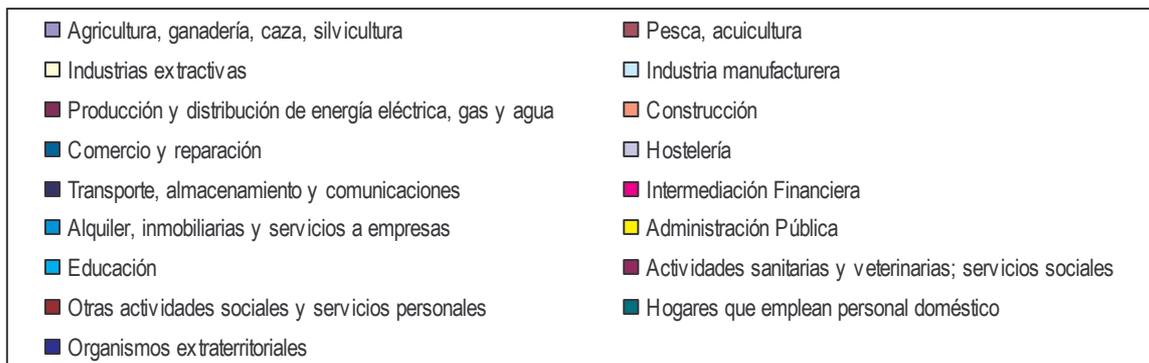
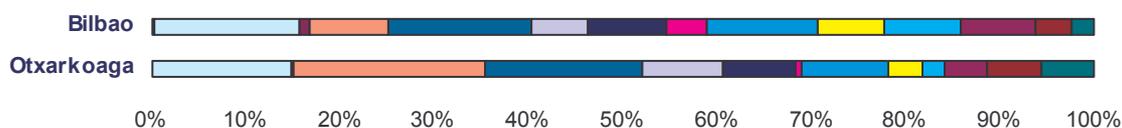


Fuente: Censo de Población y Vivienda 2001. Eustat.

Al analizar la población ocupada en función de la **rama de actividad** en la que está empleada, se observan ciertas diferencias respecto a los datos registrados en el municipio de Bilbao en su conjunto. De esta manera, en Otxarkoaga predominan actividades como la **construcción** -el 20,54% de la población ocupada trabaja en la rama de la construcción, frente al 8,38% en el caso de Bilbao-, las **actividades sociales y servicios personales** -el 5,79% frente al 3,68% de Bilbao- y las **actividades en los hogares que emplean personal doméstico** -el 5,75% frente al 2,41% de Bilbao-.

Cuando se considera el conjunto del municipio, sin embargo, predominan actividades como la educación y la intermediación financiera, con un 8,10% y 4,38% de la población ocupada respectivamente; en Otxarkoaga solamente el 2,49% y el 0,84% de la población ocupada se emplea en estas actividades.

Gráfico 48
Población ocupada de entre 16 y 64 años en función de la Rama de Actividad en la que trabaja (2001)



Fuente: Censo de Población y Vivienda 2001. Eustat

Cuadro 6
Nº de personas ocupadas en función de la actividad

	Otxarkoaga	Bilbao
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura	10	379
Pesca, acuicultura	1	127
Industrias extractivas	1	76
Industria manufacturera	549	20.596
Producción y distribución de energía eléctrica, gas y agua	10	1.571
Construcción	758	11.247
Comercio y reparación	623	20.351
Hostelería	323	7.780
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	284	11.234
Intermediación Financiera	31	5.888
Alquiler, inmobiliarias y servicios a empresas	339	15.752
Administración Pública	138	9.494
Educación	92	10.880
Actividades sanitarias y veterinarias; servicios sociales	163	10.712
Otras actividades sociales y servicios personales	214	4.942
Hogares que emplean personal doméstico	212	3.235
Organismos extraterritoriales	0	19

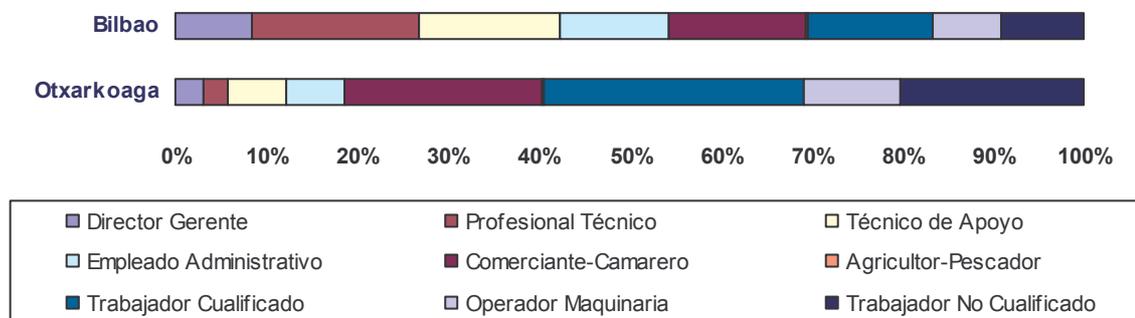
Fuente: Censo de Población y Vivienda 2001. Eustat.

Por otro lado, como se observa en el siguiente gráfico³⁵, existen igualmente diferencias relevantes en cuanto a la **profesión** en la que están empleadas las personas ocupadas tanto en Otxarkoaga como en Bilbao: las profesiones que más destacan entre la población del barrio son las menos frecuentes entre los y las trabajadoras del municipio en su conjunto, y viceversa.

De esta manera, en Otxarkoaga comerciantes y camareros-as, trabajadoras y trabajadores cualificados y no cualificados son las profesiones más habituales entre la población ocupada del barrio. En el municipio bilbaíno en su conjunto, profesionales técnicos, técnicos-as de apoyo y empleados-as administrativos-as tienen una presencia superior en el mercado laboral.

³⁵ Sobre una población ocupada de entre 16 y 64 años

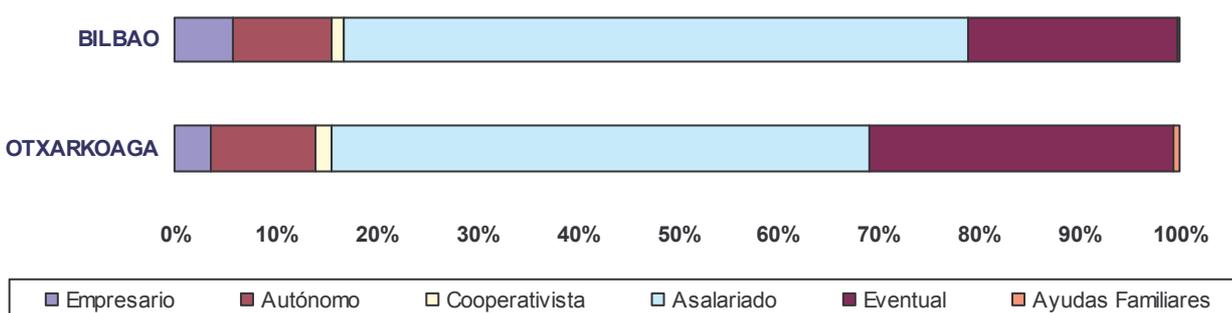
Gráfico 49
Población ocupada de entre 16 y 64 años en función de la Profesión en la que trabaja (2001)



Fuente: Censo de Población y Vivienda 2001. Eustat.

Por último, en cuanto a la situación profesional de las personas ocupadas de entre 16 y 64 años, se debe mencionar que en **Otxarkoaga en torno a la mitad de éstas es asalariada –frente al 62,05% de la población ocupada de Bilbao-**. Otro de los aspectos a destacar es el hecho de que **tres de cada diez personas ocupadas de Otxarkoaga son eventuales**, mientras que en el caso de Bilbao solamente lo son dos de cada diez.

Gráfico 50
Población ocupada de entre 16 y 64 años en función de su Situación Profesional (2001)



Fuente: Censo de Población y Vivienda 2001. Eustat.

2.5.4.- Evolución de la población de Otxarkoaga y su relación con la actividad laboral en función de la variable sexo

A modo de conclusión, la siguiente tabla muestra como, si bien la población del barrio vio empeorar su situación en el mercado laboral en el año 1996, ésta ha mejorado sustancialmente en el año 2001, siguiendo una evolución pareja a la registrada en la CAPV.

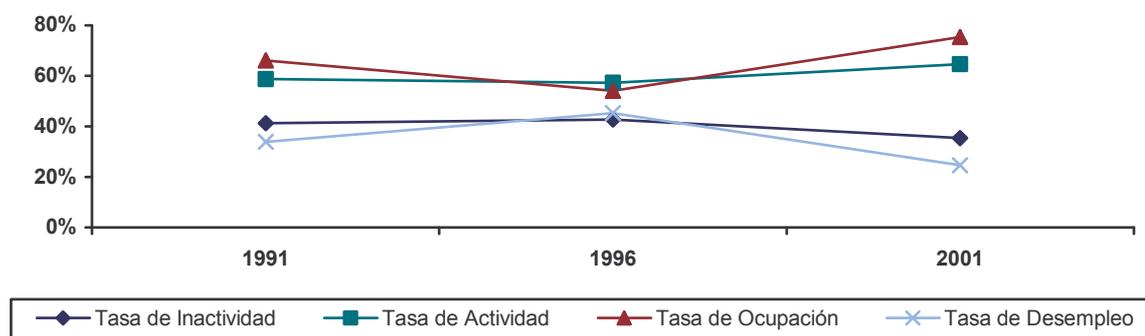
A pesar de ello, el desempleo continúa siendo sustancialmente más elevado en el barrio, y destacan además las altas tasas de inactividad y desempleo registradas en el caso de las mujeres a lo largo de la década analizada; diferencia negativa que se mantiene a pesar de observarse una mejora significativa respecto a 1996.

Cuadro 7
Tasas de Empleo según el sexo

	Total			Hombre			Mujer		
	1991	1996	2001	1991	1996	2001	1991	1996	2001
Tasa de Inactividad	41,35%	42,83%	35,41%	23,82%	26,38%	21,48%	60,01%	59,75%	49,88%
Tasa de Actividad	58,65%	57,17%	64,59%	76,18%	73,62%	78,52%	39,99%	40,25%	50,12%
Tasa de Ocupación	66,01%	54,21%	75,44%	69,32%	58,43%	77,84%	59,31%	48,29%	71,54%
Tasa de Desempleo	33,99%	45,21%	24,56%	30,68%	41,76%	22,16%	40,69%	51,71%	28,46%

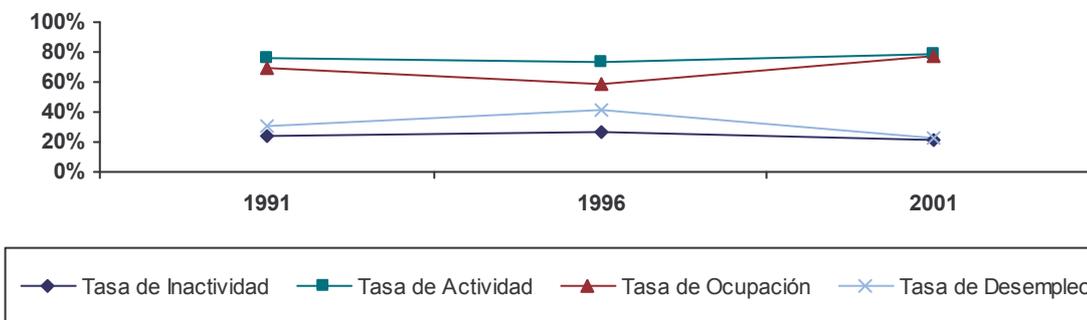
Fuente: elaboración propia a partir de los datos del Censo de Población y Vivienda 2001, Estadística de Población y Vivienda 1996 y Censo de Población y Vivienda 1991. Eustat.

Gráfico 51
Evolución de la relación con la actividad de la población de Otxarkoaga (1991-2001)



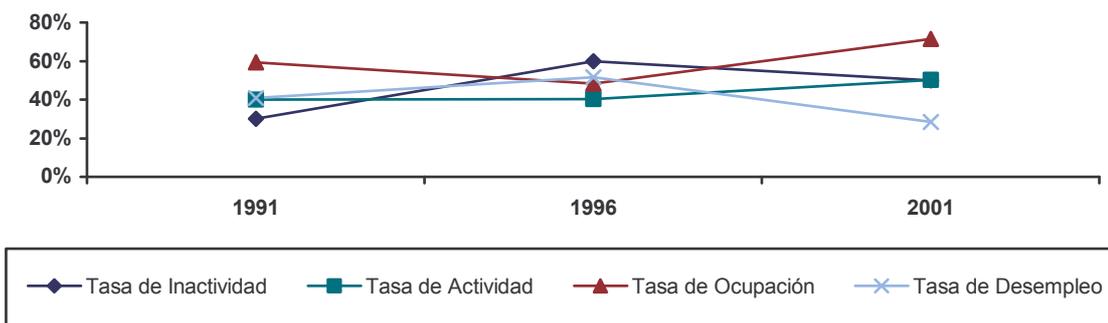
Fuente: elaboración propia a partir de los datos del Censo de Población y Vivienda 2001, Estadística de Población y Vivienda 1996 y Censo de Población y Vivienda 1991. Eustat.

Gráfico 52
Evolución relación con la actividad de la población de Otxarkoaga – hombres
(1991-2001)



Fuente: elaboración propia a partir de los datos del Censo de Población y Vivienda 2001, Estadística de Población y Vivienda 1996 y Censo de Población y Vivienda 1991. Eustat.

Gráfico 53
Evolución relación con la actividad de la población de Otxarkoaga – mujeres
(1991-2001)



Fuente: elaboración propia a partir de los datos del Censo de Población y Vivienda 2001, Estadística de Población y Vivienda 1996 y Censo de Población y Vivienda 1991. Eustat.

2.5.5.- Nivel educativo en función de la relación con la actividad

Una de las características que diferencia la sociedad de Otxarkoaga³⁶ del resto de distritos de Bilbao es su bajo nivel educativo. Si bien éste ha registrado una ligera mejoría en el año 2001 respecto al año 1991, su situación ha empeorado desde 1996³⁷. Así, en 2001 más de uno de cada cuatro vecinos de Otxarkoaga de entre 16 y 64 años carece incluso de estudios primarios, mientras que únicamente el 6,5% de los vecinos del barrio que están en edad de trabajar cuenta con estudios medios-superiores o superiores.

Al analizar la situación en relación con la actividad, se observa que esta evolución del nivel educativo del barrio se debe en gran medida, al descenso de la población analfabeta y sin estudios entre la población inactiva de entre 16 y 64 años por un lado, y al aumento de este colectivo entre la población activa por otro.

De esta manera, y aunque resulte paradójico, la población inactiva es el colectivo de entre 16 y 64 años que mayor nivel formativo presenta, ya que únicamente el 14,35% de esta población carece de estudios, frente al 22% que posee estudios secundarios, medios o superiores. Esto puede deberse al porcentaje de población de Otxarkoaga joven (en 2003 el 20% de la población está compuesta por jóvenes menores de 20 años, siendo el 5,9%, personas de entre 15 y 19 años), que no están en disposición de trabajar pero tienen cierto nivel educativo. Sin embargo, en Otxarkoaga solamente en torno a dos de cada diez personas inactivas que están en edad de trabajar son estudiantes, y por lo tanto, considerados inactivos -dato claramente inferior al registrado en Bilbao-.

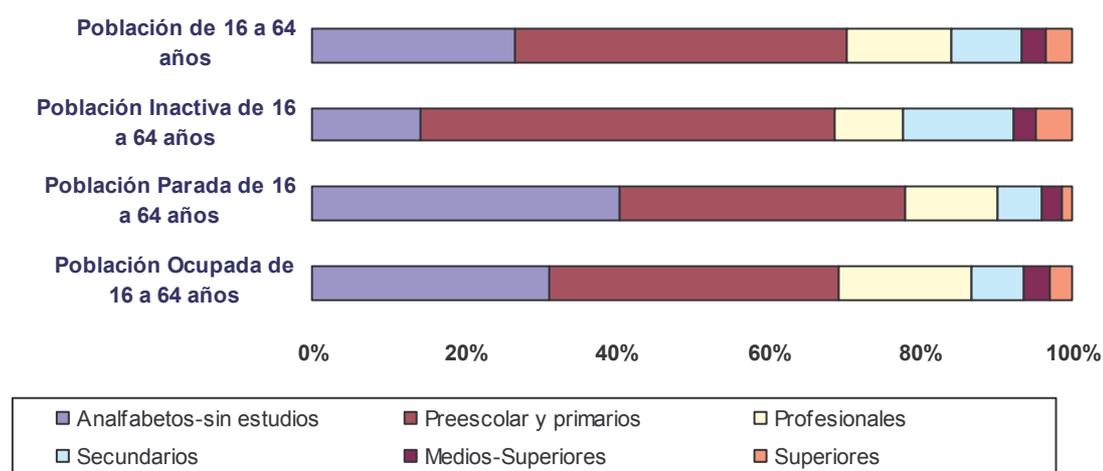
En el polo opuesto se encuentra **la población parada, que en 2001 presenta un índice de analfabetismo o de carencia de cualquier nivel de estudios de hasta el 40%**. Además, únicamente menos del 10% de la población parada de entre 16 y 64 años posee estudios secundarios, medios o superiores. Aunque la tendencia al incremento de los requerimientos de cualificación del empleo puede explicar parcialmente esta situación, no se trata de una conclusión definitiva, dado que el porcentaje de personas sin estudios resulta también relativamente alto entre las personas ocupadas que están en edad de trabajar; **más de un tercio de la población ocupada de Otxarkoaga de entre 16 y 64 años carece de estudios primarios.**

³⁶ Población de entre 16 y 64 años.

³⁷ Dada la tendencia al incremento del nivel educativo registrado en todos los ámbitos territoriales, probablemente cabe asociar este “empeoramiento” tanto a la salida del barrio de las personas con un mayor nivel formativo –manteniéndose en el mismo personas mayores, con un menor nivel de escolarización- como a la incorporación al barrio, por la incidencia de las Viviendas Municipales, de personas con niveles educativos inferiores a la media de la población.

Una vez realizado el diagnóstico del nivel educativo del barrio de Otxarkoaga, se puede concluir que este aspecto es uno de los más importantes sobre el que se debe actuar con objeto de mejorar la situación laboral del barrio, y en consecuencia, las condiciones sociales de los que habitan en él.

Gráfico 54
Nivel educativo³⁸ en el barrio de Otxarkoaga, según relación con la actividad (2001)



Fuente: elaboración propia a partir de los datos del Censo de Población y Vivienda 2001. Eustat.

2.6.- Actividad empresarial

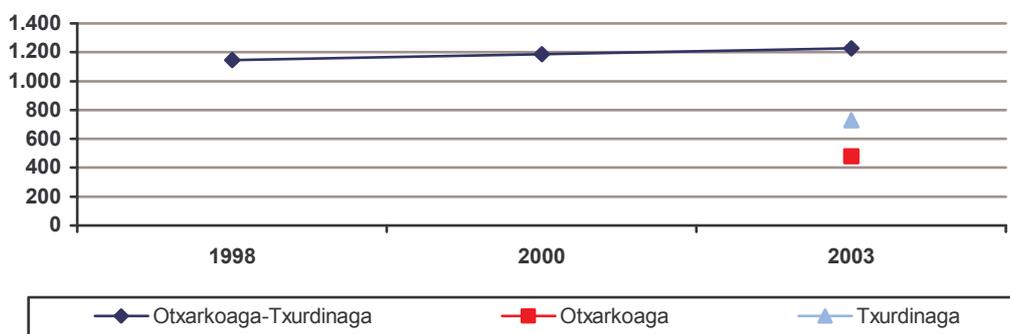
Uno de los aspectos más característicos en este ámbito, es el hecho de que el Distrito 3 formado por Otxarkoaga y Txurdinaga³⁹; es el distrito que menor número de **establecimientos**⁴⁰ tiene entre todos los distritos de Bilbao. No obstante, desde 1998 hasta el año 2003 se ha producido un aumento del 7,1% en el número de establecimientos situados en este distrito. De esta manera, se ha pasado de contar con 1.146 establecimientos en el año 1998, a 1.227 establecimientos en 2003. Es un dato significativo, ya que en el municipio de Bilbao en su conjunto en cambio, el aumento ha sido únicamente del 0,5% -de 33.401 a 33.579 establecimientos-. Además, en este último caso se ha producido una evolución muy irregular en el número de establecimientos, ya que mientras que de 1998 a 2000 se produjo una subida importante en el número de éstos, del año 2000 al 2003 se invierte la tendencia.

³⁸ Se refiere a una población de entre 16 y 64 años

³⁹ Se debe tener en cuenta el desequilibrio que se da entre el comercio de Txurdinaga y Otxarkoaga, debido a que el comercio de Txurdinaga resulta ser el motor principal del comercio del Distrito 3

⁴⁰ Directorio de Actividades Económicas 2003. Eustat

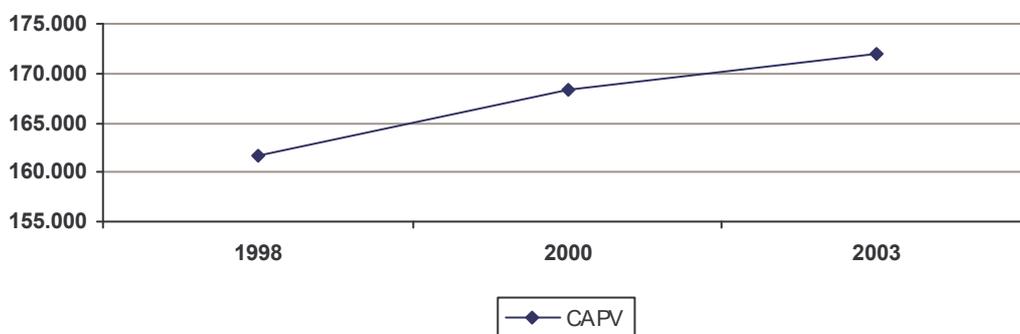
Gráfico 55
Evolución de los establecimientos de Otxarkoaga-Txurdinaga (1998-2003⁴¹)



Fuente: Directorio Actividades Económicas. Eustat.

Si se analiza la evolución registrada en el conjunto de la CAPV se observa que en Euskadi el número de establecimientos ha seguido una tendencia positiva, al igual que ha ocurrido en el Distrito 3 de Otxarkoaga-Txurdinaga, si bien el aumento registrado en el Distrito analizado es ligeramente superior al registrado en la CAPV; 7,07% frente al 6,38% de la Comunidad Autónoma.

Gráfico 56
Evolución de los establecimientos de la CAPV (1998-2003)

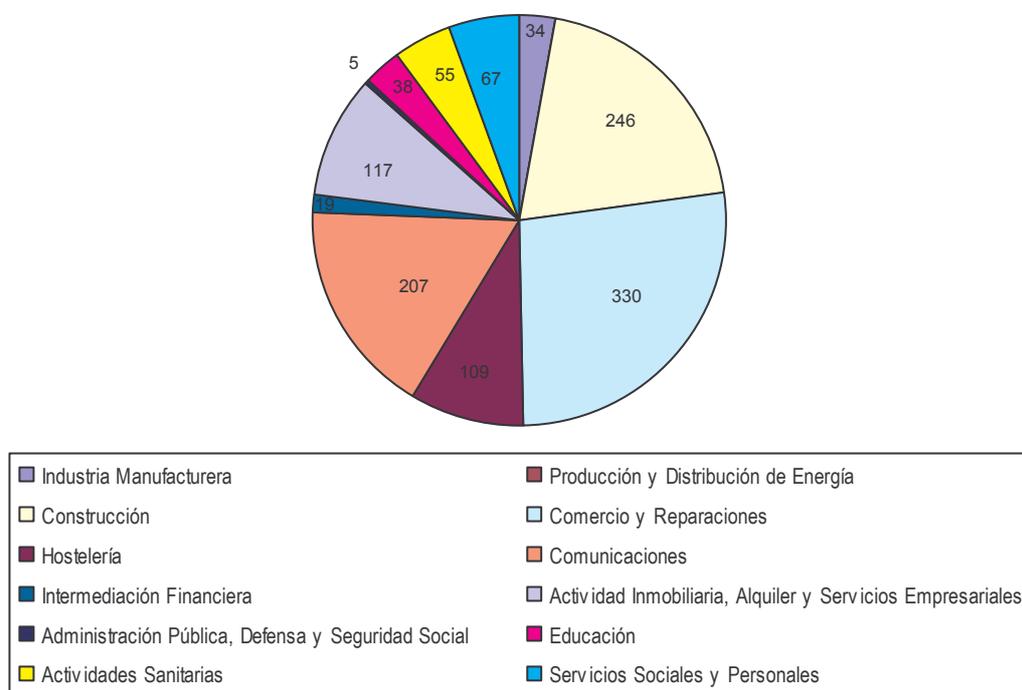


Fuente: Directorio Actividades Económicas. Eustat.

Estos 1.227 establecimientos del Distrito 3, que suponen el 4% de la totalidad de los establecimientos situados en Bilbao, se dedican mayoritariamente al comercio y reparaciones (el 26%), a la construcción (el 20%) y a las comunicaciones (16,87%).

⁴¹ En el año 2003 existen 20 establecimientos diseminados -no definidos por barrios-

Gráfico 57
Distribución de los establecimientos de Otxarkoaga-Txurdinaga
-Nº de establecimientos- en función de la Rama de Actividad (2003)



Fuente: Directorio Actividades Económicas 2003. Eustat.

Cuadro 8
Distribución de los establecimientos de Otxarkoaga-Txurdinaga
-Nº de establecimientos-

Industria Manufacturera	34
Producción y Distribución de Energía	0
Construcción	246
Comercio y Reparaciones	330
Hostelería	109
Comunicaciones	207
Intermediación Financiera	19
Actividad Inmobiliaria, Alquiler y Servicios Empresariales	117
Administración Pública, Defensa y Seguridad Social	5
Educación	38
Actividades Sanitarias	55
Servicios Sociales y Personales	67

Fuente: Directorio Actividades Económicas 2003. Eustat.

Cuadro 9
Número de establecimientos 1998-2003

	1998	2000	2003
Distrito 3	1.146	1.185	1.227
Otxarkoaga			479
Bilbao	33.401	34.128	33.579
CAPV	161.667	168.264	171.988

Fuente: Directorio Actividades Económicas. Eustat.

De estos 1.227 establecimientos, cerca del 40% se encuentran en el barrio de Otxarkoaga, siendo por tanto Txurdinaga el barrio que mayor número de establecimientos acoge en el Distrito analizado. Así, estos 479 establecimientos situados en Otxarkoaga suponen el 1,4% del total de establecimientos de Bilbao. De esta manera, mientras que **en el barrio de Otxarkoaga existen 39,1 establecimientos por cada mil habitantes**, en Txurdinaga la densidad empresarial es ligeramente superior, con 41,8 establecimientos por cada mil habitantes. Estos datos destacan negativamente si se comparan con la densidad empresarial de Bilbao en su conjunto, ya que **en Bilbao hay 95 establecimientos por cada mil habitantes y 81 en la CAPV**. Además, el índice del Distrito 3 es el más bajo entre todos los distritos.

Asimismo se debe tener en cuenta que en el año 2003 se han dado de alta 116 establecimientos⁴² en el Directorio de Actividades Económicas 2003, creando 186 nuevos empleos, mientras que 82 establecimientos se han dado de baja⁴³, haciendo desaparecer 229 empleos. Además, debe tenerse en cuenta que 38 establecimientos que ya existían en el año 2002 han registrado algunas modificaciones, incrementando su número de empleados/as en 199.

Así, se observa que, **además del crecimiento en el número de establecimientos, se ha producido un aumento en el número de empleos**, registrándose un saldo final de 72 establecimientos más respecto al año 2002, junto con la **creación de 156 empleos adicionales**.

⁴² Establecimientos incluidos como nuevos en la última actualización del Directorio. La mayoría se refiere a nuevas aperturas, pero en algunos casos pueden referirse a establecimientos previamente existentes, no recogidos en el Directorio anterior por error de omisión.

⁴³ Establecimientos excluidos en la última actualización del Directorio. La mayoría se refiere a cierres o abandonos de la actividad, pero en determinados casos pueden referirse a establecimientos previamente inexistentes, duplicados o indebidamente recogidos por error en el Directorio anterior.

En el conjunto del municipio bilbaíno en cambio, si bien el saldo final del número de establecimientos ha resultado negativo (-344), se han creado alrededor de 2.000 empleos más (+1.963) derivados de las altas de los nuevos establecimientos registrados en el Directorio.

Asimismo, si se hace un análisis comparativo de lo que suponen estas altas y bajas de establecimientos y empleos respecto a la totalidad de las altas y bajas registradas en la Comunidad Autónoma Vasca, se observa como en la CAPV el saldo final ha sido positivo, tanto en lo referente al número de establecimientos, como respecto al número de empleos. Así, en 2003 se han contabilizado 1.509 establecimientos y 17.557 nuevos empleos respecto al año anterior.

Por lo tanto, se aprecia como el aumento en el número de establecimientos que se ha observado en Otxarkoaga-Txurdinaga en el año 2003 supone el 4,8% del total contabilizado en el conjunto de la Comunidad Vasca. Estos nuevos establecimientos del distrito 3 han participado en un 8,0% en la creación de empleo que se ha producido en Bilbao.

Cuadro 10
Variación sufrida en el número de establecimientos y empleos en el año 2003 respecto al año 2002

	Establecimientos	Empleos
Otxarkoaga-Txurdinaga	+72	+156
Bilbao	-344	+1.963
CAPV	+1.509	+17.557

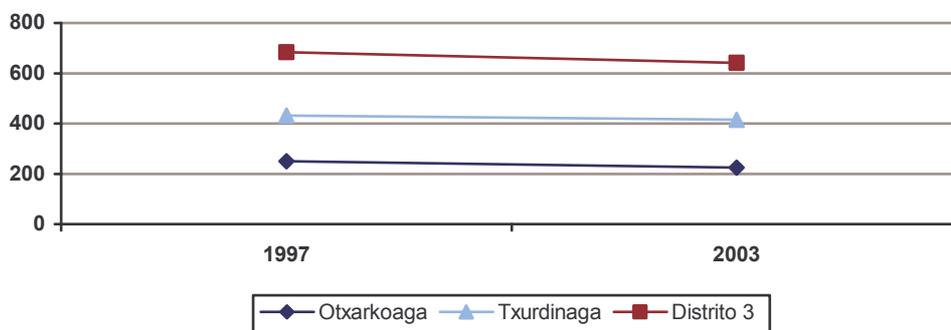
Fuente: Directorio Actividades Económicas. Eustat.

Por otro lado, a 31 de diciembre de 2003 se encontraban **activas 225 Actividades Económicas**⁴⁴ en el barrio de Otxarkoaga. En el Distrito de Otxarkoaga y Txurdinaga en su conjunto, se encontraban activas 642 actividades⁴⁵, convirtiéndose así en el Distrito con menor número de empresas, con una proporción sobre Bilbao del 2,2%. Si bien ambos barrios han sufrido un descenso en el número de Actividades Económicas desde el año 1997, conviene destacar la disminución registrada en el caso de Otxarkoaga, ya que a pesar de su inferior tamaño ha registrado el mayor descenso de actividades (-24). En Txurdinaga, la reducción se limita a 17 actividades.

⁴⁴ Impuesto de Actividades Económicas. Ayuntamiento de Bilbao. Se refiere a la actividad económica principal que se ejerce en un establecimiento; dicha actividad se codifica con arreglo a la estándar Clasificación Nacional de Actividades Económicas 1993, CNAE-93 Revisión 1

⁴⁵ De estas 642 actividades hay dos actividades diseminadas dentro del Distrito 3; esto es, no definidas por barrio.

Gráfico 58
Evolución de las Actividades Económicas Activas (1997-2003)

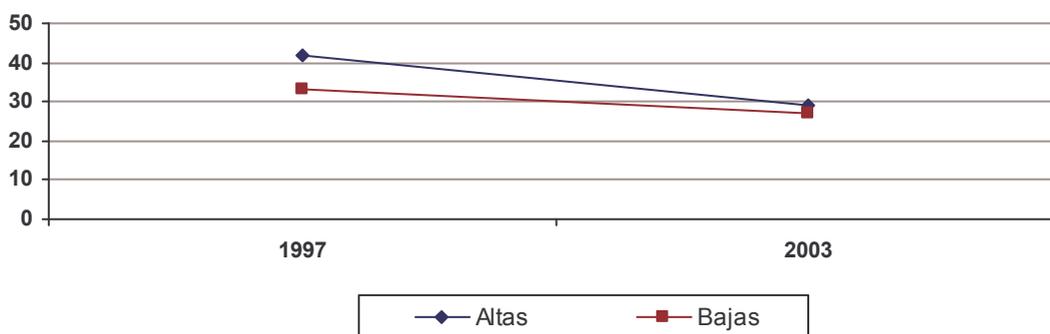


Fuente: Impuesto de Actividades Económicas. Ayuntamiento de Bilbao.

En cuanto a las actividades económicas de Otxarkoaga, **en torno al 82% de éstas se refieren a actividades económicas relativas al tercer sector -detallistas, restaurantes, consultas médicas, etc.-**. Asimismo, si bien en el año 2003 era menor el número de Actividades Económicas Activas en comparación con el año 1997, esto se debe principalmente a una reducción en la creación de nuevas actividades, más que a un incremento de la mortalidad de las existentes.

Así, en 2003 se dieron de alta únicamente 29 actividades, en contraste con las 42 nuevas actividades iniciadas en el barrio en 1997. Las actividades dadas de baja en cambio fueron de 27, frente a las 33 bajas registradas en 1997.

Gráfico 59
Evolución de las Altas y Bajas de Actividades Económicas de Otxarkoaga (1997-2003)

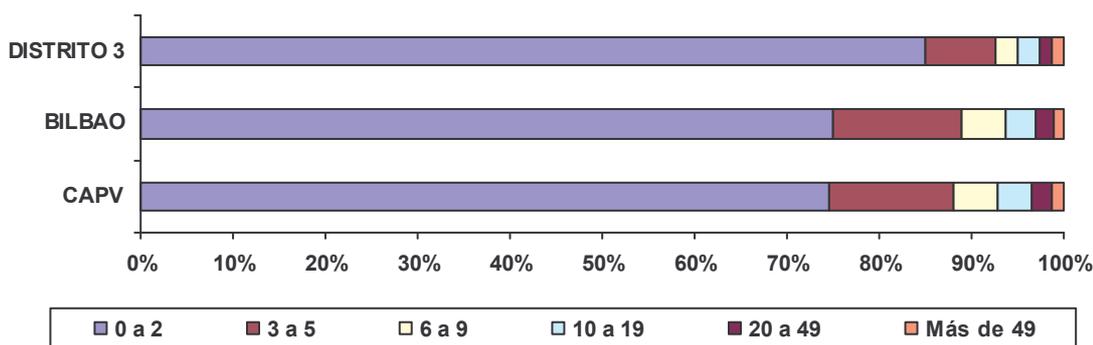


Fuente: Impuesto de Actividades Económicas. Ayuntamiento de Bilbao.

Al considerar el **número de trabajadores**⁴⁶, destaca el reducido tamaño empresarial de estas actividades, dado que la gran mayoría de los establecimientos del Distrito 3 (el 85%) cuenta con entre 0 y 2 trabajadores, siendo sólo 14 (el 1,1%) los establecimientos que dan trabajo a entre 50 y 99 trabajadores, y 3 los que emplean a más de 99 trabajadores.

Así, el Distrito 3 es el distrito con mayor número de micro actividades entre todos los distritos que conforman Bilbao. Si se comparan estos datos con los del municipio en su conjunto, así como con los de la CAPV, se observa la mayor presencia de actividades de reducido tamaño en el barrio – tanto en Bilbao como en la CAPV el 75% de los establecimientos emplea a entre 0 y 2 trabajadores, y en torno al 13% cuenta con entre 3 a 5 empleados, cifra claramente superior a la registrada en Otxarkoaga (el 7,5%)–.

Gráfico 60
Número de establecimientos en función del número de trabajadores a los que emplean en el Distrito 3, en Bilbao y en la CAPV (2003)



Fuente: Directorio de Actividades Económicas 2003. Eustat.

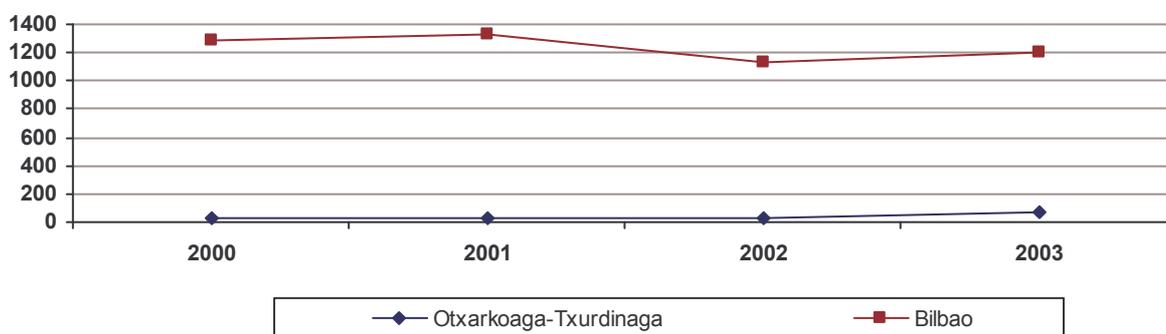
Por último, se ha producido un muy destacado crecimiento en el número de **Nuevas Sociedades**⁴⁷ de Otxarkoaga-Txurdinaga: desde el año 2000 hasta 2003 ha habido un aumento del 195%⁴⁸. Esta evolución es todavía más relevante debido a que en el municipio de Bilbao en su conjunto el número de Nuevas Sociedades ha descendido en un 0,7%; pasando de 1.291 nuevas sociedades en el año 2000 a 1.199 nuevas sociedades en 2003. De esta manera, y aunque resulte paradójico, el mayor crecimiento de sociedades mercantiles entre todos los distritos de Bilbao se produce en Otxarkoaga-Txurdinaga.

⁴⁶ Directorio de Actividades Económicas 2003. Eustat

⁴⁷ Este concepto hace referencia a las nuevas sociedades mercantiles constituidas a lo largo de un ejercicio, las cuales quedan registradas en el Registro Mercantil. No se incluye diversa tipología de personalidad jurídica como las Personas Físicas, Otras Sociedades (Regular Colectiva, Comanditaria, Asociación, Sociedad Civil y otros tipos no definidos), Comunidad de Bienes; Sociedad Cooperativa; pero sí incorpora cambios de forma jurídica, objeto social, denominación, fusiones, etc.

⁴⁸ Se ha pasado de 22 Nuevas Sociedades en 2000 a 65 Nuevas Sociedades en 2003

Gráfico 61
Evolución de las Nuevas Sociedades de Otxarkoaga-Txurdinaga y Bilbao (2000-2003)



Fuente: Cámara de Comercio de Bilbao.

Dada, sin embargo, la dificultad de conocer la evolución de Otxarkoaga, y teniendo en cuenta el probable efecto locomotora de la actividad de Txurdinaga, estos datos positivos deben analizarse con precaución.

En este sentido y según datos facilitados desde la Asociación de Comerciantes de Otxarkoaga, en la actualidad existen un total de 250 comercios en Otxarkoaga con una media de 40 metros cuadrados (cada lonja consta aproximadamente de 20 m² y cada comercio está compuesto por dos de ellas).

2.6.1.- Valoraciones sobre el desarrollo comercial del barrio y su relación con el transporte: una perspectiva cualitativa

El barrio de Otxarkoaga cuenta con 4 líneas de autobús una de las cuales es de servicio nocturno especial durante los fines de semana.

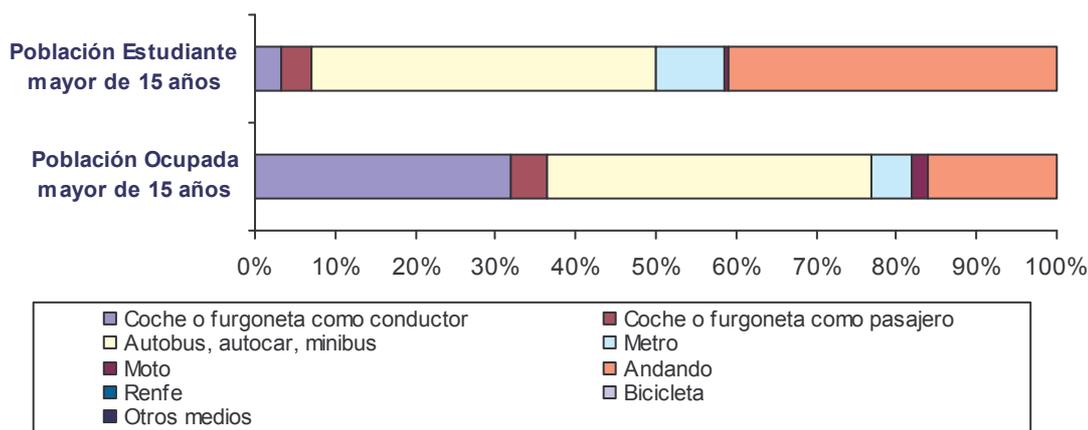
- Línea 3: Plaza Circular-Otxarkoaga
- Línea 38: Otxarkoaga-Basurto (Hospital) / Termibus
- Línea 34: Otxarkoaga-Santutxu
- Gautxori (fines de semana): Plaza Circular

En este sentido conviene destacar que en el año 2001 son 921 personas ocupadas y 187 estudiantes -ambos grupos integrados por vecinos de Otxarkoaga mayores de 15 años- quienes realizan un viaje diario (ida y vuelta) dentro de Bilbao para poder desarrollar su actividad diaria⁴⁹. De esta manera, una de cada tres personas ocupadas y el 42,8% de los estudiantes se sirve del autobús, autocar o minibús para sus desplazamientos diarios, mientras que únicamente el 4,2% del primer colectivo, y el

⁴⁹ Censo de Población y Vivienda 2001. Eustat.

1,4% del segundo utilizan el metro⁵⁰. Asimismo, cerca del 40% de la población ocupada mayor de 15 años (38,33%) utiliza su propio vehículo para desplazarse, mientras que en torno a la misma proporción de estudiantes (40,6%) lo hace a pie⁵¹.

Gráfico 62
Población ocupada y estudiante mayor de 15 años de Otxarkoaga que realiza un viaje diario (ida y vuelta) dentro de Bilbao



Fuente: Censo de Población y Vivienda 2001. Eustat.

En repetidas ocasiones, la Asociación de Familias de Otxarkoaga (AFO) y el resto de asociaciones y movimientos sociales del barrio han señalado la necesidad de llevar a cabo las obras que completen la Línea 3 del Metro. De acuerdo con estas fuentes, el proyecto supondría una eficiente solución para aquellos colectivos más vulnerables, jóvenes y personas mayores, especialmente, si bien desde el Ayuntamiento se ha subrayado su falta de viabilidad, por el alto coste presupuestario que supone. Ante tal negativa y debido a los escasos nexos de comunicación existentes entre el barrio de Otxarkoaga y el resto del municipio de Bilbao, se solicitó un autobús que sirviese de “lanzadera” con el metro.

Como respuesta, el Consistorio estableció la línea 34, que según la Asociación de Vecinos de Otxarkoaga (AVO), lejos de favorecer las comunicaciones del barrio con Bilbao en su conjunto, se han limitado a convertir a Otxarkoaga en “pedanía” de Santutxu con todo lo que ello supone: al ser Santutxu un barrio con una población mucho más amplia, la oferta de comercios y servicios es mucho mayor, atrayendo a muchos/as vecinos/as de Otxarkoaga que disponen de tiempo libre y carecen de ocupación, con las consecuencias económicas que de dicha actitud se deriva para el comercio y las relaciones sociales en Otxarkoaga.

⁵⁰ Medio de transporte muy poco utilizado debido a que el acceso al metro no se encuentra cerca del barrio de Otxarkoaga.

⁵¹ Ningún vecino del barrio se desplaza a través del transporte ofrecido por RENFE.

En este sentido, las entidades que han participado en el estudio señalan el fracaso comercial de Otxarkoaga, donde existe un comercio muy débil, que no favorece el desarrollo del ambiente social del barrio, con lo cual tanto desde la Asociación de Vecinos (AVO), como desde la Asociación de Familias (AFO) e Iniciativa Gitana se requieren nuevas propuestas para impulsar de nuevo la actividad comercial en el barrio, reforma que debería acompañarse de una actuación integral que abordara también los aspectos urbanísticos y sociales.

2.7.- Equipamientos municipales: Ocio y Cultura

Actualmente Otxarkoaga cuenta con diversos equipamientos municipales distribuidos a lo largo del barrio. De forma sintética se señalan los principales, identificados en la prospección realizada.

Cuadro 11
Equipamientos municipales de Otxarkoaga

Equipamientos Deportivos	Frontón de Larrakoetxe o "de La Vaguada"
	Campo de fútbol de Ibarsusi
	Campos de fútbol de los diversos Centros Escolares
Equipamiento Asistencial	Servicio Social de Base de Otxarkoaga-Txurdinaga
	Centro de día de Otxarkoaga
Equipamiento Sanitario	Centro de Salud de Otxarkoaga
Equipamientos Socio-Culturales	Centro Municipal de Otxarkoaga – Centro Cívico de Otxarkoaga
	Biblioteca de Otxarkoaga
	Aula de cultura de la BBK
Equipamiento Docente	CEP Fco. De Goya-Otxarkoaga
	CEP Lope de Vega
	CEP Artatse
	Educación Permanente de Adultos (E.P.A.)
Equipamiento Administrativo y Otros	Centro Municipal de Distrito de Otxarkoaga
	Comisaría de Otxarkoaga
	Mercado de Otxarkoaga
	Lan Ekintza (antiguo CEP Darío de □retillo)

Entre los diferentes equipamientos comentados, se ha realizado un análisis más profundo de algunos de éstos:

☛ Centro de Día de Otxarkoaga

Este centro de día, inaugurado en julio de 2004, ha supuesto un coste de 800.000 euros y tiene una capacidad para 44 adultos dependientes de más de 60 años. Creado gracias a la colaboración entre la Diputación Foral de Bizkaia, el Ayuntamiento de Bilbao y la Caja de Ahorros Bilbao Bizkaia Kutxa. El centro ayuda a las personas mayores y a las discapacitadas, y cuenta con 665 metros cuadrados que se distribuyen en dos unidades: una de integración con 11 plazas para aquellas personas mayores que, como consecuencia de distintas enfermedades y discapacidades no se valen por sí mismas, y otra psicogeriatrica, con espacio para 33 ancianos con demencias, principalmente Alzheimer.

Los usuarios son atendidos de lunes a viernes con un horario mínimo ininterrumpido de 9 horas, por profesionales cualificados. Asimismo, reciben una asistencia integral personal a través de varios programas que mejorarán su nivel de autonomía por medio de la rehabilitación y readaptación para las actividades diarias (comer con cuchara, peinarse...), la atención sanitaria, un servicio de alimentación equilibrada e higiene personal, transporte adaptado de ida y vuelta al centro y actividades socioculturales.

☛ Centro Municipal de Otxarkoaga

El Centro Municipal de Otxarkoaga, más conocido como el Centro Cívico de Otxarkoaga, está situado en pleno corazón del barrio y ofrece diferentes servicios y actividades a sus vecinos. Con una superficie aproximada de 3.000 metros cuadrados, 19 trabajadores-as, tres plantas y áreas de infancia, juventud y tercera edad, cuenta con diversos **servicios estables** como son los municipales, además de los ofrecidos por algunas de las asociaciones del barrio. A su vez, el centro sirve de **punto de encuentro** para asociaciones como por ejemplo; Asociación de Familias de Otxarkoaga, Asociación de Vecinos de Otxarkoaga, Asociación de Mujeres Separadas, Asamblea de Parad@s y Asociación de Jubilados y Pensionistas de Otxarkoaga entre otras.

Cuadro 12
Servicios Municipales en Otxarkoaga

Servicios Municipales Estables	Servicios Estables - Asociaciones
Oficina administrativa	Sala de Ensayos
Biblioteca	Taller de Ecología
Servicio Social de Base	Laboratorio de Fotografía
Programación Cultural	Proyecciones de Cine
Sala de Exposiciones	Entrenamientos Deportivos
Salas de Estudio	
Salas de Trabajo, Aulas Polivalentes y Salones de Actos	
Préstamos de Escenarios y Equipo de Sonido	
Ludoteca	
Gaztegun	
Gimnasio	
Taquilla del Barrio	
Servicio de Fotocopias	

Asimismo, actualmente el Centro ofrece diversos cursos y talleres, tanto municipales como organizados por algunas asociaciones del barrio. De esta manera, existe una gran variedad de cursos y talleres relacionados con el ocio y el deporte, la cultura, el servicio de la mujer y la salud y el consumo; en 2004 ascendieron a 19 los cursos y talleres municipales y a 10 los cursos y talleres organizados por asociaciones y desarrollados en el Centro.

Por otro lado, este Centro realiza anualmente **diversas actividades** tales como; Proyecciones de Películas (Zinebiklub), Circuito de Teatro, Semana Cultural de la Tercera Edad, Certamen de Teatro de 3ª Edad, Certamen de Teatro Escolar, Ciclo de Cine Infantil, Talleres de la Biblioteca, Bailes de Jubilados, Lantegi Batuak, Curso de Animación, Curso de Mediadores de Empleo, Ensayos de Teatro y Talleres del Equipo de Intervención Socio-Educativa.

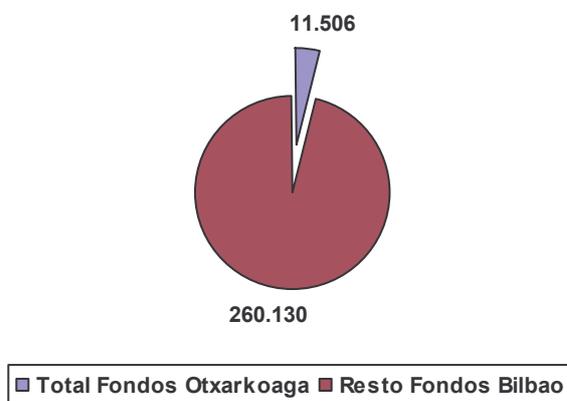
Por último, a lo largo del año 2004 se han realizado varias **asambleas y reuniones** para abordar diferentes temas: reuniones de comunidad, de la comisión de fiestas, de Asociaciones de Padres de Alumnos, de Bienestar Social y de diversas asociaciones entre otras.

☛ Biblioteca de Otxarkoaga

La Biblioteca Municipal de Otxarkoaga, situada en la calle principal del barrio –Pau Casals-, ofrece diferentes servicios: préstamos a particulares, sala de lectura y consulta, un catálogo automatizado a través de un sistema informático y un servicio de imprenta, reprografía y fotocopia. Esta biblioteca fue fundada en el año 1967 y atiende a los usuarios en un horario de lunes a viernes de 10:00 a 13:00 y de 17:00 a 20:00.

En 2004 cuenta con 11.000 libros y 86 publicaciones periódicas; en total comprende unos fondos de 11.509 unidades⁵². Estos fondos suponen el 4,24% del total de fondos que ofrecen las bibliotecas de Bilbao en su conjunto -271.636 unidades-. De esta manera, esta biblioteca dispone de 0,94 fondos por habitante, una cifra bastante superior a la ofrecida por la totalidad de bibliotecas en el caso de Bilbao -0,76 fondos por habitante-. Asimismo, cuenta con 54 puestos de lectura, lo que supone en torno al 5% de la totalidad de los puestos de lectura del conjunto del municipio -987 puestos-.

Gráfico 63
Número de fondos de la biblioteca de Otxarkoaga y del resto del conjunto de bibliotecas municipales de Bilbao



Fuente: Ayuntamiento de Bilbao.

⁵² Libros, prensa, CDs, videos...

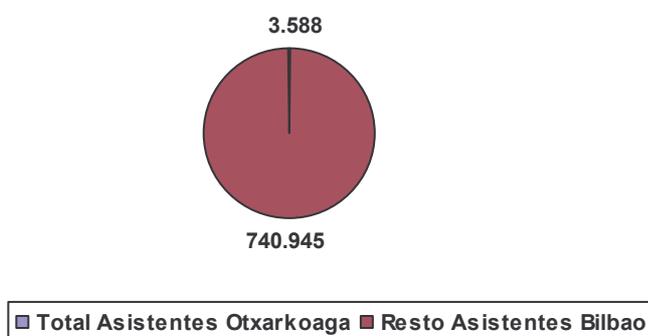
Gráfico 64
Número de puestos de lectura de la biblioteca de Otxarkoaga y del resto del conjunto de bibliotecas municipales de Bilbao



Fuente: Ayuntamiento de Bilbao.

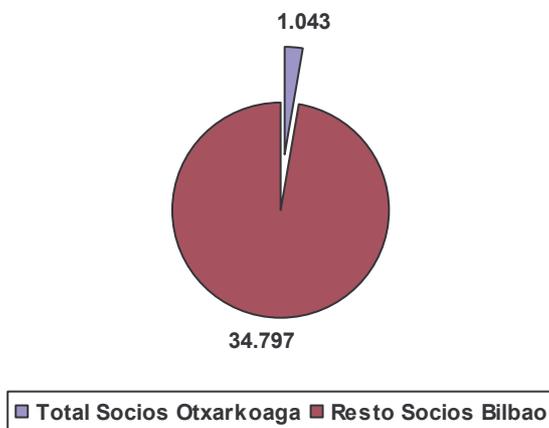
Ese mismo año la biblioteca de Otxarkoaga tuvo una asistencia de 3.588 usuarios, lo que ha supuesto **menos del 0,5% de la asistencia registrada en el conjunto de bibliotecas de Bilbao**. A su vez, aunque cuente con 1.043 socios –el 2,91% sobre el total del conjunto–, solamente ha concedido 1.194 préstamos; el **0,55% sobre el total de préstamos concedidos en el municipio** de Bilbao y cada habitante ha realizado como media menos de una visita -0,29 visitas- a la biblioteca, frente a las dos visitas que realiza como media cada uno de los habitantes de Bilbao a las bibliotecas del municipio. Por último, la biblioteca de Otxarkoaga ha registrado cerca de 10 visitantes a la hora.

Gráfico 65
Número de asistentes a la biblioteca de Otxarkoaga y del resto conjunto de bibliotecas municipales de Bilbao (2004)



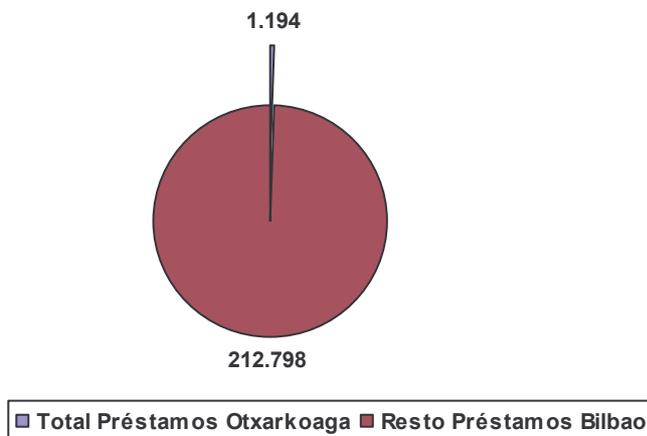
Fuente: Ayuntamiento de Bilbao

Gráfico 66
Número de Socios de la biblioteca de Otxarkoaga y del resto conjunto de bibliotecas municipales de Bilbao (2004)



Fuente: Ayuntamiento de Bilbao.

Gráfico 67
Número de préstamos de la biblioteca de Otxarkoaga y del resto conjunto de bibliotecas municipales de Bilbao (2004)



Fuente: Ayuntamiento de Bilbao.

☛ Mercado de Otxarkoaga

El mercado de Otxarkoaga, más conocido como el mercado “El Chino”, está situado en el centro del barrio, en un edificio de 1961 de corte racionalista. Después de una remodelación que comenzó en 2001 y finalizó en septiembre de 2004 y que supuso un coste superior a 440.000 euros, este mercado ha provisto de una mayor actividad al barrio.

Las obras de remodelación han renovado las instalaciones y mejorado la accesibilidad, mediante la eliminación de las distintas barreras arquitectónicas y la instalación de rampas y de un nuevo ascensor para facilitar el acceso a las personas con movilidad reducida. Así, se ha tratado de mejorar el entorno físico, rehabilitar social y económicamente la zona y fomentar el dinamismo propio del centro.

Actualmente el mercado acoge en régimen de alquiler una treintena de comercios del sector servicios, alimentación y textil, que se distribuyen en tres edificios de dos plantas.

2.7.1.- Valoraciones de la situación de ocio y cultura del barrio: una perspectiva cualitativa

Una vez más, también la cultura y el deporte se han visto directamente influenciados por el desarrollo socio-urbanístico del barrio, supeditados al cambio social que se ha vivido en los últimos veinte años.

En la actualidad existe un Centro Cívico, donde según los entrevistados de la Asociación de Vecinos, de la Asociación de Familias y de Iniciativa Gitana prácticamente se concentra toda la actividad cultural del barrio. Cuenta con biblioteca, salas de trabajo, sala de exposiciones, ludoteca, y diversos talleres que se organizan a lo largo del año tanto para niños como para personas adultas.

En cuanto a deportes, el barrio cuenta únicamente con un frontón que ha sido construido recientemente a petición de la Asociación de Familias de Otxarkoaga. Según Iniciativa Gitana y la Asociación de Vecinos de Otxarkoaga también sería necesario la construcción de un polideportivo o espacio polivalente cerrado, donde fuese posible llevar a cabo actividades deportivas y culturales que de alguna manera potenciasen las relaciones sociales en el barrio.

2.8.- Movimiento Asociativo

Resulta de interés, en esta breve panorámica sobre la situación y evolución del barrio de Otxarkoaga, analizar el movimiento asociativo del barrio, que permitirá conocer cómo se está desarrollando la estructuración social de Otxarkoaga desde el tejido civil, así como sentar las bases para una actuación participativa que favorezca el desarrollo futuro del barrio.

Actualmente (2004), hay alrededor de 34 asociaciones que desarrollan su actividad en el barrio de Otxarkoaga. Según estudios anteriores⁵³, en el año 1990 esta cifra era de 30 asociaciones.

Estas agrupaciones y asociaciones se dirigen a diversos colectivos del barrio y desarrollan su actividad en los siguientes ámbitos de actuación:

☛ Asociaciones Vecinales

- Agrupación A.F.O. -Asociación de Familias de Otxarkoaga-
- Asociación de Vecinos de Otxarkoaga -A.V.O.-
- Asociación de Vecinos Artaganazpi
- Asociación de Comerciantes de Otxarkoaga -A.C.O.-

☛ Asociaciones de Tiempo Libre

- Asociación Cultural y Recreativa "Beharleku"
- Asociación de Tiempo Libre "Txoko Lagun Gazteak"
- Grupo Scout Goizalde
- Club de Tiempo Libre "Aurrera Beti"
- Lagun Ibiltzaile
- Txirula Kultur Taldea
- Otxarkoagako Gazte "Topagune Berria"

☛ Intervención Social

- Cáritas Otxarkoaga
- Asociación Bizitegi -intervención social; marginados, excluidos-
- Sociedad San Vicente de Paul -exclusión social, desfavorecidos-
- Iniciativa Gitana
- Asociación Bagabiltza -asociación sociocultural de la mujer-
- Asociación Alaia -mujeres separadas-
- Asociación de parados de Otxarkoaga
- Asociación de Jubilados y Pensionistas de Otxarkoaga

⁵³Paredes Gutiérrez J.M. y López Ibarrondo, A. (1991): *Estudio socio-demográfico de Otxarkoaga*. Bilbao. Área de Relaciones y Educación del Ayuntamiento de Bilbao.

☛ **Asociaciones Culturales**

- Asociación Musical “La Caldera”
- Asociación Taller Audiovisual “Tendel”
- Asociación “Lamimila”
- Konparsa Asociación Cultural Deportiva Gastronómica “Aixe-Berri”
- Agrupación Coral de Otxarkoaga
- Asociación Tular

☛ **Asociaciones del Área de Salud**

- Hogar Izarra -afectados, enfermos, toxicómanos; pro recuperación de pacientes psiquiátricos-
- Asociación Kolean -Centro de información sobre drogodependencias y promoción comunitaria-

☛ **Asociaciones del Área de Medioambiente y Ecología**

- Basasagu Natur Taldea

☛ **Asociaciones Deportivas**

- Club Deportivo Otxarkoaga
- Club Amigos de Otxarkoaga

☛ **Asociaciones de Padres y Madres de Alumnos/as**

- A.M.P.A. del Colegio Público Francisco Goya Asociación de Padres/Madres del Colegio Público Lope de Vega
- A.M.P.A. Colegio Público Artatse
- A.P.A Escuela Profesional de Otxarkoaga

Con fecha de febrero de 2005, solamente 23 de estas asociaciones se hallaban registradas en el Registro Municipal de Asociaciones. En cambio, esta cifra es relevante si se tiene en cuenta que en 1989 únicamente eran 9 las asociaciones registradas.

Asimismo, si se comparan las agrupaciones que se contabilizaron en el estudio anteriormente mencionado con las que se han analizado en esta prospección, se observa cómo las mayores diferencias se deben a la desaparición de asociaciones deportivas y de tiempo libre, para posteriormente volver a crear otras diferentes asociaciones que se desarrollan en el mismo ámbito de actuación.

En este sentido, también se debe mencionar que las agrupaciones analizadas en este estudio se diferencian de las registradas en el anterior por el número de asociaciones vecinales creadas en este tiempo; actualmente hay contabilizadas cuatro asociaciones en este ámbito, mientras que en 1989 solamente había una –Asociación de Familias de Otxarkoaga-.

Es decir, partiendo de los datos existentes sobre el número de asociaciones, parece haberse registrado un ligero aumento en el movimiento asociativo del barrio, si bien esta información no permite valorar la actividad de las asociaciones ni el nivel de participación de los vecinos y vecinas de Otxarkoaga en las mismas.

3.- SÍNTESIS Y CONCLUSIONES

En este capítulo del documento se realiza una síntesis de los principales resultados obtenidos en el diagnóstico, recogiendo las aportaciones realizadas en el Grupo de Trabajo de validación en el que han participado representantes de diferentes asociaciones y movimientos económicos y socioculturales del barrio de Otxarkoaga.

Se presentan en primer término los elementos que se han considerado más significativos en el análisis, por áreas temáticas, cerrando el diagnóstico una breve síntesis de las principales dificultades o puntos críticos del barrio, así como las propuestas para su resolución realizadas en dicho Grupo de Trabajo.

Como punto de partida de esta síntesis, señalar nuevamente que la realidad del barrio de Otxarkoaga mantiene una estrecha relación con el origen urbanístico del barrio y la fuerte concentración de Viviendas Municipales. En el diagnóstico se ha podido confirmar que existen ciertas pautas de carácter tanto demográfico como social, educativo, de empleo etc., que proporcionan a Otxarkoaga una singularidad respecto al municipio de Bilbao en su conjunto, factores específicos que derivan de este origen, si bien lógicamente en la situación actual del barrio están influyendo otras variables que guardan relación con aspectos sociológicos afines en nuestras sociedades del siglo XXI.

Estructura de la población

En el barrio de Otxarkoaga residen algo más del 3% de los bilbaínos y bilbaínas, de los cuales más de dos de cada diez son menores de veinte años y una proporción muy similar supera los sesenta y cinco años de edad.

Un aspecto que conviene destacar es que en los últimos años, el barrio ha sufrido un envejecimiento de población muy importante, de hecho, éste se ha dado de manera más acusada que en el municipio en su conjunto, si bien debido a la situación de partida de la población del barrio –más joven que la de Bilbao en su conjunto-, se han llegado a tasas de dependencia similares a las del municipio. A pesar de ello, la población con menos de 20 años tiene una mayor presencia proporcional en Otxarkoaga.

Respecto a la estructura de edad, y teniendo en cuenta el envejecimiento generalizado de la sociedad vasca, el aspecto quizás más llamativo del barrio sea la pérdida de población del segmento que cuenta con edades entre 50 y 64 años, que en los últimos 12 años se ha reducido a menos de la mitad (datos de 2003 respecto a 1991). Nuevamente, la situación de partida (mayoritariamente, parejas jóvenes que se instalaron en el barrio en los años 60), así como las dificultades que encontraron los hijos e hijas de estos primeros vecinos para instalarse en el mismo (Viviendas Municipales adjudicadas según determinados criterios, situación urbanística general del barrio...), junto con otras situaciones específicas (incidencia de la problemática de las drogas en unos años determinados, retorno a sus Comunidades Autónomas de origen de algunos/as residentes al llegar a la edad de jubilación...) explican estas diferentes evoluciones por tramos de edad.

Otro aspecto demográfico a destacar en este análisis es el importante descenso de población que ha tenido lugar desde el año 1988, que ha supuesto la pérdida de un 21,5% de su población en quince años, frente al 8,1% registrado en Bilbao en su conjunto (aunque en los últimos años esta disminución ha dejado de ser tan acusada).

De acuerdo con la percepción de sus vecinos/as, el envejecimiento de la población del barrio presenta un problema adicional en Otxarkoaga debido a las barreras arquitectónicas, la falta de accesibilidad de algunos edificios... que se considera superior a la registrada en otras áreas de Bilbao y genera importantes dificultades a la población mayor de 65 años con problemas de movilidad.

También destaca, en esta visión de la evolución demográfica, una limitada incidencia del fenómeno de la inmigración en el barrio, bastante más reducida que la identificada en el municipio de Bilbao. A pesar de ello, en un año se ha doblado el número de personas inmigrantes en Otxarkoaga, por lo que en futuros planteamientos de trabajo éste sería otro aspecto a tener en cuenta.

Diagnóstico social y educativo

Una vez más conviene destacar la importancia del significativo volumen de viviendas del barrio que han permanecido bajo la gestión de Viviendas Municipales. Este hecho ha supuesto que, a lo largo de los años, en el barrio se haya concentrado un gran número de familias desestructuradas y con riesgo de exclusión social de Bilbao.

En este sentido, resulta muy significativo señalar que mientras que el Distrito⁵⁴ 3 (Otxarkoaga y Txurdinaga) únicamente abarca el 1,4% la población vasca total, concentra a casi el 4% de todos los perceptores y perceptoras de Renta Básica. Si bien el incremento en el número de perceptores de prestaciones sociales es un hecho registrado a nivel de toda la CAPV, y en el que influyen diferentes factores –inclusión de tramos de edad más amplios, elevación de los baremos, establecimiento de los estímulos al empleo...- destaca la importancia de este crecimiento en el Distrito (incremento del 203% en ocho años).

En Otxarkoaga existe asimismo un alto porcentaje de personas perceptoras de Ayudas de Emergencia Social. En el año 2004 el Ayuntamiento de Bilbao concedió al Distrito 3 el 10% de la cuantía total de AES destinada en el municipio en su conjunto. También se debe destacar que con el paso del tiempo la prestación se ha feminizado y que actualmente es mayor el número de mujeres perceptoras de AES (siete de cada diez). La edad media de los perceptores y perceptoras ha descendido, y hoy en día se sitúa entre los 26 y 45 años aunque cada vez hay un mayor número de perceptores/as menores de 25 años (el 14% en el año 2004). Asimismo, actualmente más del 30% de las personas que perciben este tipo de prestación son separadas/divorciadas y tres de cada diez son solteras.

La concentración de familias usuarias de Servicios Sociales en el barrio de Otxarkoaga resulta así muy significativa. Este hecho ha supuesto una sobresaturación de marginación e incluso exclusión social en un barrio cuyo origen se caracterizó fundamentalmente por ser un barrio obrero, que poco a poco ha ido evolucionando, llegando a generarse una situación de tensión social. Buena parte de los vecinos/as de Otxarkoaga, se muestran impotentes ante la evolución social del barrio, y plantean la necesidad de generar un cambio en la política social, que evite la cronificación de estas personas en las prestaciones, eliminándose patrones de conducta que incluso, según señalan, se suceden de generación en generación, y que refuercen la motivación y el desarrollo de la capacidad de superación de los usuarios.

Otra de las características propias del barrio es que en Otxarkoaga conviven dos culturas: payos y gitanos. Aunque no es posible cuantificar la presencia de la etnia gitana en el barrio de Otxarkoaga, sí parece que la concentración de este colectivo es superior a la registrada en otros barrios del municipio de Bilbao, constituyendo una minoría con una representación muy importante en el barrio.

Relacionado con este último aspecto, cabe destacar algunos problemas específicos del barrio correspondientes al ámbito educativo. Destaca así, en el terreno de la

54 En materia de Servicios Sociales y más concretamente de prestaciones sociales, ha resultado imposible acceder a información referida únicamente al barrio de Otxarkoaga.

escolarización obligatoria, la presencia prácticamente absoluta de niños y niñas de etnia gitana en los centros escolares del barrio (de acuerdo con los centros, constituyen entre el 90 y el 100% de su alumnado). Dado que esta proporción es muy superior a la incidencia del colectivo en Otxarkoaga (a pesar de no existir registros cuantitativos, es evidente que no constituyen una mayoría en el barrio), supone de hecho una segregación en el ámbito escolar.

De acuerdo con los análisis realizados por los principales actores de Otxarkoaga, un número relevante de niñas y niños payos han ido abandonando los centros escolares del barrio. La importancia que en este movimiento hayan tenido los modelos de enseñanza ofertados⁵⁵, o si más bien han respondido a una potencial disminución (real o percibida por padres y madres) en la calidad en la enseñanza derivada de la falta de motivación, superior absentismo, nivel de partida inferior... de los niños y niñas gitanos, no puede ser establecida en este diagnóstico. Sin embargo, probablemente ambos motivos coexisten en la definición de esta realidad educativa.

Por otra parte, destaca igualmente en el análisis el limitado nivel educativo de los vecinos y vecinas de Otxarkoaga. De hecho, tras una ligera mejoría (1991-1996), el nivel educativo del barrio, en su extremo inferior, volvió a retroceder en el año 2001 (más de una de cada cuatro personas carecía de cualquier nivel de estudios).

Según los agentes sociales consultados, este hecho puede tener dos causas fundamentales. Por un lado, la fuga de jóvenes con cierto nivel educativo (segundas generaciones de los primeros vecinos del barrio) hacia otros barrios del municipio de Bilbao, debido a las dificultades con las que se encontraban a la hora de adquirir una vivienda. Y por otro, al elevado número de fallecimientos de personas jóvenes que tuvo lugar en la década de los 90 como consecuencia del problema de drogas que asoló el barrio en los años 80.

55 Al parecer, hasta tiempos muy recientes, sin posibilidad de desarrollar educación en euskera. También la falta de un centro de enseñanza secundaria puede favorecer esta marcha de jóvenes hacia otros centros de Bilbao.

Situación urbanística

Como se viene señalando en repetidas ocasiones, el aspecto urbanístico en el barrio de Otxarkoaga ha tenido una influencia determinante en la caracterización global del barrio. Aunque en sus orígenes en el barrio de Otxarkoaga existieron un total de 3.676 viviendas municipales, a lo largo de los años se han producido diversos procesos de venta a raíz de los cuales en el año 2004 se contabilizaron un total de 1.418 viviendas municipales; casi tres de cada diez viviendas municipales existentes en Bilbao, que suponían el 32% del total de viviendas en el barrio.

En el mes de noviembre del 2003 entró en vigor la lista única que integra las ofertas de Viviendas Municipales y las del Servicio Vasco de Vivienda (Etxebide), con lo que se espera reducir la concentración de familias en riesgo social en una única área (como ha ocurrido en el caso de Otxarkoaga), teniéndose en cuenta otras prioridades como la edad, en el caso de los jóvenes y personas mayores de 65 años, además del factor económico y el número de personas que habitan en la unidad familiar, criterios que se venían utilizando hasta la fecha.

Las viviendas de Otxarkoaga además de ser más pequeñas que las de Bilbao, también se caracterizan por tener un índice de hacinamiento superior, así como un menor índice de confortabilidad, aunque con el paso del tiempo dichas diferencias se van haciendo menos relevantes.

Sin embargo, persisten algunos problemas derivados de una construcción de calidad baja, que buscaba el aprovechamiento de los espacios, la finalización de las obras en un tiempo breve... Así, tanto las dificultades de ubicación de ascensores en determinados edificios⁵⁶, como las dimensiones de las lonjas para su utilización comercial (escasos metros, con desniveles...), generan obstáculos adicionales al desarrollo del barrio y al bienestar de sus residentes.

A pesar de ello, debe destacarse –y así lo señalan también los/as vecinos/as, que a nivel urbanístico se han producido diversas inversiones en el barrio que han supuesto modificaciones importantes, como la creación de espacios verdes, suministro del tendido eléctrico, rehabilitación del mercado “El Chino”, creación del mercado de abastos, etc. Se considera asimismo que cuando finalice el proceso de reurbanización del barrio, éste habrá mejorado considerablemente.

A pesar de ello, se estima que algunas necesidades se mantienen sin resolver, particularmente relacionadas con el transporte (no existe comunicación directa con el metro), el aparcamiento y las zonas verdes.

Empleo y actividad comercial

⁵⁶ Si bien los/as vecinos/as consideran que pueden ser solventadas con nuevas soluciones técnicas

Los últimos datos respecto al empleo en Otxarkoaga (2001) señalan una tasa de inactividad cercana al 35% (prácticamente tres puntos por encima de la media de Bilbao), que se eleva hasta el 50% en el caso de las mujeres. Más preocupante es la situación de desempleo, que llega a afectar a una de cada cuatro personas activas que residen en el barrio, porcentaje que supera en diez puntos el registrado en el conjunto del municipio (que a su vez es cinco puntos superior al que presenta la media de la CAPV).

Si bien estos datos pueden haber variado, dada la evolución positiva del desempleo en la Comunidad Autónoma en los últimos años, y en particular en el barrio (de hecho, la tasa de paro del barrio llegó a estar situada en el 45% en el año 1996), el diferencial que mantiene con el conjunto del municipio es todavía relevante, y refleja una situación socioeconómica claramente más negativa en el barrio.

Un aspecto también significativo en este breve diagnóstico es el nivel educativo de la población desempleada: prácticamente el 40% de las personas desempleadas carecen de cualquier nivel de estudios.

De todo lo anterior se deriva la debilidad económica que caracteriza al barrio de Otxarkoaga. A pesar del envejecimiento del barrio, cuenta con un importante volumen de población activa que, sin embargo, presenta bajos niveles de cualificación. Este hecho hace que se encuentre menos adaptada a las demandas del actual mercado de trabajo y que presente una menor capacidad de adaptación y motivación, necesaria para generar cambios y propiciar una evolución futura satisfactoria, promoviendo un clima social de dinamismo y a su vez estabilidad, que lejos de perder la identidad del barrio, fortalezca las redes y el tejido social del mismo.

La actividad comercial de Otxarkoaga puede calificarse como reducida. Esta valoración surge tanto del análisis del equipamiento comercial (con una densidad muy inferior a la registrada en Bilbao o en la CAPV), como de las valoraciones efectuadas por los propios vecinos. En este sentido y según datos facilitados desde la Asociación de Comerciantes de Otxarkoaga, en la actualidad existen un total de 250 comercios en Otxarkoaga con una media de 40 metros cuadrados (cada lonja consta aproximadamente de 20 m² y cada comercio está compuesto por dos de ellas). En su mayoría, dedicados como ya se ha mencionado anteriormente, a actividades de hostelería, comercio y alimentación, si bien, se apunta la necesidad de comercios destinados al deporte, complementos y/o zapatería

En este caso, a las dificultades generales que atraviesa el pequeño comercio -

competencia de las grandes superficies...- se suman nuevamente algunas peculiaridades específicas del barrio. En Otxarkoaga, más del 60% de los locales son municipales, encontrándose vacíos más de la mitad. Este dato podría deberse a que la mayoría de los locales no ofrecen los requisitos mínimos establecidos para poder obtener la licencia de actividad, por lo cual, tras el cese de la actividad, posteriormente Sanidad no concede nuevas licencias. Asimismo, la renovación o adecuación de los locales resulta de escaso interés, debido a los fuertes desembolsos que requieren y dado que no son en su mayoría propiedad de los/as comerciantes. Por todo ello, se considera que el comercio de Otxarkoaga atraviesa una situación especialmente delicada.

Mirando al futuro: algunas conclusiones y propuestas

Se ha señalado ya que algunas de las dificultades que atraviesa el barrio son comunes al conjunto de la sociedad bilbaína, encontrándose en algunos ámbitos agudizadas en Otxarkoaga debido al origen urbanístico del barrio y a la fuerte concentración de Viviendas Municipales registrada a lo largo de los años.

Desde las asociaciones y diferentes entidades que han participado en el diagnóstico se ha centrado el análisis en algunas dificultades específicas del barrio y se han avanzado algunas líneas de posibles actuaciones cara a su resolución.

Aunque presentan un carácter de líneas preliminares y no se encuentran desarrolladas, se ha considerado de interés incluir las mismas en este diagnóstico, con el fin de presentar, en un primer nivel, las intervenciones que los vecinos y vecinas de Otxarkoaga que han participado en el estudio valoran como prioritarias.

Se pretende así establecer un primer punto de partida que favorezca la construcción de estrategias integrales, que aborden la diversidad de los problemas a los que se enfrenta el barrio, teniendo en cuenta las opiniones y la participación de las personas que residen en el mismo.

Ámbitos	Principales Puntos Débiles	Algunas Líneas de Actuación Propuestas
ÁMBITO SOCIAL Y EDUCATIVO	1.- Concentración de Familias con mayor problemática social (asignación viviendas municipales)	1.1.- Evitar continuar esta concentración: criterios de asignación de Viviendas; venta de Viviendas Municipales...
	2.- Cronificación de las personas/familias en las prestaciones sociales	2.1.- Realizar un mayor seguimiento desde las trabajadoras sociales. Mayor trabajo social, ampliación de la utilización de los Convenios de Inserción (contraprestación), motivación de los/as prestatarios/as... 2.2.- Continuar estrechando la relación entre servicios sociales y empleo, favorecer la inserción laboral a través de oportunidades adaptadas a las necesidades del mercado
	3.- Ciertos problemas de convivencia entre payos y gitanos	3.1. Trabajar conjuntamente las diferentes asociaciones para favorecer un mayor conocimiento mutuo y consensuar actuaciones
	4.- Bajo nivel educativo de las personas del barrio	4.1. Adaptar la oferta educativa/formativa a las necesidades del tejido económico y al perfil de las personas: formación dirigida al empleo, con salidas profesionales, que sea motivadora para la participación de personas con escasa formación...
	5.- Salida del barrio de menores en edad escolar a otros centros educativos: concentración de alumnado de etnia gitana	5.1. Mejorar la oferta educativa del barrio, en particular en relación con los modelos ofertados. 5.2. Analizar con más detalle el impacto real de esta "marcha" de niños/as del barrio
	6.- Pérdida del euskera en el barrio. La transformación del barrio rural en urbano, con un número importante de residentes llegados de otras Comunidades, sin que se haya registrado una preocupación por favorecer su integración en el ámbito del euskera	6.1. Favorecer el aprendizaje y utilización del euskera en todos los niveles (oferta educativo-formativa en euskera, enseñanza de euskera para adultos, oferta cultural euskaldun...)

Ámbitos	Principales Puntos Débiles	Algunas Líneas de Actuación Propuestas
ÁMBITO URBANÍSTICO	<p>1.- Concentración de Viviendas Municipales, dificultades para que los hijos/as de los/as vecinos/as se instalen en el barrio</p> <p>2.- Problemas específicos de espacio, humedades... y en particular dificultades para instalar ascensores en algunos edificios</p> <p>3.- Carencia de espacios verdes – espacios de ocio para niños/as y, en particular, de aparcamientos</p> <p>4.- Falta de locales apropiados para el desarrollo comercial</p>	<p>1.1.- Continuar en la línea iniciada de los sorteos que incluyan otros criterios de adjudicación además de los de necesidad</p> <p>2.1.- Utilizar los nuevos adelantos técnicos para facilitar la instalación de ascensores en todos los edificios que lo necesiten</p> <p>2.2.- Continuar mejorando las viviendas del barrio, favoreciendo su reparación... por parte de los vecinos y vecinas (información sobre ayudas...)</p> <p>3.1.- Incluir en los procesos de reurbanización del barrio espacios para ocio de los/as vecinos</p> <p>3.2.- Abordar el problema de los aparcamientos en el barrio, que desde algunas asociaciones vecinales se describe como particularmente agudo en Otxarkoaga</p> <p>4.1.- Favorecer la creación de locales apropiados para la puesta en marcha de actividades comerciales (los locales actuales son en general de dimensiones excesivamente reducidas)</p> <p>4.2.- Explorar la posibilidad de vender a las lonjas municipales a quienes las explotan, para que puedan abordar procesos de mejora de las mismas</p>

Ámbitos	Principales Puntos Débiles	Algunas Líneas de Actuación Propuestas
ÁMBITO DE EMPLEO	1.- Elevada tasa de desempleo	1.1. Fortalecimiento de las políticas activas de empleo en el barrio: refuerzo de la oferta formativa, buscando en particular una mayor motivación para la participación de un colectivo con importantes dificultades y falta de interés por la formación y el mercado de trabajo en general
	2.- Bajo nivel educativo de las personas desempleadas	2.1. En línea con lo anteriormente señalado
	3.- Escaso dinamismo empresarial	3.1. Apoyos a la creación/mantenimiento de actividades económicas en el barrio. Mantenimiento del trabajo desarrollado por Lan Ekintza, desde la perspectiva de las particular situación y necesidades de Otxarkoaga
	4.- Superior incidencia de la inactividad y el desempleo entre las mujeres. Feminización de la pobreza	4.1. Introducir la perspectiva de género en las acciones formativas y a favor del empleo, con el fin de reducir la tendencia a la feminización de la pobreza, concentrando especialmente las actuaciones entre la población usuaria de servicios sociales (atención a personas dependientes, motivación y autoestima...)